

**COMUNE DI ROSOLINI**  
**Libero Consorzio di Siracusa**  
**Proposta di deliberazione**

**Oggetto: Ricognizione e razionalizzazione delle partecipate societarie secondo le disposizioni previste dall'art.3 commi 27,28 e 29 della Legge n.244/2007, dall'art.14 della Legge n.122/2010 e dall'art.1,commi 6,11 e seguenti della Legge n.190/2014. Proposta per il Consiglio Comunale.**

**Premesso:**

che l'art. 3, comma 28 della legge n.244/2007 e l'art. 14 della legge n. 122/2010 impongono alle Amministrazioni locali la ricognizione delle proprie partecipazioni societarie dirette e indirette per verificarne il rispetto dei limiti previsti dalla legge;

che l'art. 3, comma 27 della legge n.244/2007 stabilisce che al fine di tutelare la concorrenza e il mercato,

le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non possono costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente o indirettamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società;

che assume particolare rilevanza porsi come obiettivo quello di razionalizzare il proprio sistema di partecipazioni;

che a partire dagli anni '90 e fino al 2004 l'evoluzione del quadro normativo e i vincoli finanziari hanno in parte favorito un processo di decentramento a causa del ridimensionamento delle risorse e dei trasferimenti statali;

che tuttavia nell'ultimo decennio l'adeguamento alla normativa comunitaria e il riconoscimento del principio fondamentale della tutela del mercato e della concorrenza ha ridefinito le aree di possibile intervento della Pubblica Amministrazione;

che, conseguentemente i Comuni devono affrontare alcuni cambiamenti sostanziali, al fine di rispondere al nuovo ruolo di governo e di gestione dei propri territori e delle proprie comunità che viene loro affidato, innescando un processo di riorganizzazione che mediante la realizzazione di forme efficienti di esercizio associato delle funzioni e dei servizi, consenta di ottimizzare il controllo delle risorse, la capacità gestionale, l'efficienza produttiva e l'efficacia dell'azione;

che il Comune di Rosolini con delibera di Consiglio Comunale n. 65 del 28.12.2012 ha effettuato la ricognizione delle società a cui partecipa ai sensi dell'art. 3, commi 28-29 della legge 244/2007, stabilendone il mantenimento per le attività di produzione di servizi con finalità istituzionali e servizi di interesse generale;

che dopo il *"Piano Cottarelli"*, il documento dell'agosto 2014 con il quale l'allora commissario straordinario alla spending review auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 ( Legge 190/2014) ha imposto agli Enti Locali l'avvio un *"processo di razionalizzazione"* che possa produrre risultati già entro fine 2015;

che il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il *"coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato"*, gli enti locali devono avviare un *"processo di razionalizzazione"* delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015;

che lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il *"processo di razionalizzazione"*:

eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;

sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;

aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Preso atto che

il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, "in relazione ai rispettivi ambiti di competenza", definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, le modalità e i tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire;

al piano operativo è allegata una specifica relazione tecnica;

il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell'amministrazione;

la pubblicazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013); pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l'istituto dell'accesso civico;

i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, "in relazione ai rispettivi ambiti di competenza", entro il 31 marzo 2016, hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti;

anche tale relazione "a consuntivo" deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione interessata;

Verificato:

che il Comune di Rosolini detiene in una società a responsabilità limitata che gestisce il servizio della farmacia una partecipazione del 55%, e altre Società che possono essere classificate Società di minoranza in relazione alla partecipazione al capitale sociale come definito ai sensi dell'art. 2359 del Codice civile:

1. GALELORO;
2. CUMO- Consorzio Universitario Mediterraneo Orientale;
3. ATO SR 2 Gestione Integrata Rifiuti;
4. SRR Siracusa Provincia Società consortile spa.;

che pertanto il quadro delle Società partecipate dal Comune può essere rappresentato nei seguenti termini di sintesi:

Società	Capitale sociale	Partecipazione del Comune	Attività e servizi affidati
Farmacia Comunale "Sacro Cuore"	10.000,00	55%	Gestione Servizio Farmacia
Gal Eloro società consortile mista a.r.l.	32.640,00	6,85%	Progetto per lo sviluppo
Consorzio Universitario Mediterraneo Orientale C.U.M.O.	36.400,00	14,28 %	Promozione e sviluppo dell'istruzione universitaria e ricerca applicata nell'area sud orientale per i Comuni di Avola, Noto, Pachino, Portopalo di Capopassero
ATO SR 2 – Gestione integrata rifiuti. Ordinanza commissariale n. 280 del 19/04/2001 (in liquidazione)	100.000,00	19,09%	Gestione integrata rifiuti solidi urbani e raccolta differenziata Comuni di Avola, Noto, Pachino, Rosolini, Portopalo di Capopassero
SRR Provincia Siracusa società consortile s.p.a	120.000,00	5,13%	Società consortile s.p.a. per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti Art. 6 L.R. 9/2010

Società ATO - Servizio Idrico integrato (in liquidazione)	Fondo di dotazione	di 4,15%	Gestione unica del servizio idrico integrato in favore dei comuni costituenti l'ATO 8 (SR)
	820.817,02		

**Tenuto** conto, peraltro:

che l'art. 3 comma 27 della legge 244/2007 stabilisce comunque che è sempre ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale e l'assunzione di partecipazioni in tali società da parte delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'ambito dei rispettivi livelli di competenza;

che l'art. 3, comma 28 della stessa legge n. 244/2007 prevede che l'assunzione di nuove partecipazioni e il mantenimento delle attuali devono essere autorizzati dall'organo competente con delibera motivata in ordine alla sussistenza dei presupposti di cui al comma 27.

che il comma 611 della legge 190/2014 stabilisce quanto segue: *'Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e*

*le autorità portuali, a decorrere dall'1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri: a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione; b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti; c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di diffusione o di internazionalizzazione delle funzioni; d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica; e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative spese.*

**Considerato:**

che risulta necessario esplicitare gli elementi utili a rappresentare la necessità del mantenimento della partecipazione alle suindicate Società secondo quanto previsto dall'art. 3, commi 27 e 28 della legge n. 244/2007 e dall'art 1, commi 611 e seg. della legge 190/2014; che il quadro di raccordo tra le attività istituzionali del Comune e le Società partecipate dallo stesso è rappresentabile nei seguenti termini di sintesi:

Società ATO SR – servizio idrico integrato	In Liquidazione		
ATO SR 2 Gestione integrata rifiuti ordinanza commissarial e n. 280 del 19/04/2001	In Liquidazione		
SRR Siracusa Provincia Società consortile S.p.A.	120.000,00	5,13%	Società consortile s.p.a. per la regolamentazione del servizio gestione rifiuti art. 6 L.R.n.9/ 2010

che, per ciò che concerne la partecipazione alla Società ATO 2 SR – Servizio Idrico Integrato, la stessa risulta in liquidazione;  
 che l'ATO SR 2 - Gestione integrata rifiuti è stata anch'essa posta in liquidazione e che, pertanto, la partecipazione alla Società SRR Siracusa Provincia Società consortile s.p.a. è necessaria per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali nel settore dei servizi di spazzamento, raccolta smaltimento dei R.S.U. in quanto permette la razionalizzazione del servizio finalizzata a garantire il miglioramento qualitativo delle prestazioni rese all'utenza.

**Verificato**, altresì:

che il Comune partecipa ai  
seguenti consorzi:

1. C.U.M.O.- CONSORZIO UNIVERSITARIO MEDITERRANEO ORIENTALE;
2. SOCIETA' CONSORTILE GAL ELORO;

che pertanto il quadro riepilogativo delle partecipazioni del Comune è il seguente:

Azienda/Consorzio	Sede	Comune
Farmacia Comunale "Sacro Cuore"	Rosolini	Rosolini
Consorzio Universitario Mediterraneo Orientale C.U.M.O.	Noto	Avola, Noto, Pachino, Rosolini, Portopalo di Capopassero
Società Consortile Gal Eloro	Noto	Promozione dello sviluppo locale per i Comuni del Comprensorio Eloro. Avola Noto, Pachino, Rosolini, Portopalo di Capopassero

**Ritenuto** opportuno mantenere la partecipazione del Comune di Rosolini nella farmacia comunale "Sacro Cuore" per garantire un servizio di maggiore efficacia su tutto il territorio comunale ;

**Ritenuto** opportuno, altresì, mantenere le partecipazioni del Comune di Rosolini nel C.U.M.O. - Consorzio Universitario Mediterraneo Orientale - finalizzate alla promozione e sviluppo dell'istruzione universitaria e ricerca applicata nell'area sud orientale per i Comuni di Avola, Noto, Pachino, Portopalo di Capo Passero e Rosolini.

**Ritenuto** infine di mantenere le partecipazioni al GAL ELORO a.r.l. in quanto l'attività svolta rientra tra le finalità istituzionali dell'Ente, ed è rivolta garantire la redazione ed esecuzione di Progetti per lo sviluppo economico del comprensorio ed il miglioramento qualitativo delle prestazioni rese all'utenza;

**Accertato** che, in relazione al C.U.M.O., è stato realizzato un consistente risparmio di spesa, in quanto il contributo del Comune di Rosolini è sceso da €20.000,00 circa ad € 1.000,00 già per l'anno 2014 e 2015 mentre per il GAL ELORO il contributo è rimasto invariato;

**Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 28/12/2012 avente ad oggetto: “ Ricognizione delle società esistenti a cui questo Ente partecipa- Autorizzazione al mantenimento delle attuali partecipate ai sensi della legge n.244/2007 art.3, c.28 e 29. Atti consequenziali alla deliberazione della Corte dei Conti n.288/2012/PRSP”;

**Vista** la nota della Corte dei Conti-Sezione di Controllo per la Regione Siciliana del 26 ottobre u.s. prot. n. 0008679 indirizzata al Sindaco del Comune di Rosolini avente ad oggetto :” Art.1, commi 611 e 612. legge n.190/2014 ( Legge di stabilità 2015 )-Piano di razionalizzazione delle società partecipate”;

**Visto** l'art. 3, commi 27,28 e 29 della legge

n.244/2007; **Visto** l'art. 1, comma 611 e seg.

della legge 190/2014; **Visto** l'art. 14 della legge

n.122/2010;

**Visto** l'art. 32 della L.R.

n. 48/91;

**Visto** l'OA.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana e lo Statuto del Comune;

### **SI PROPONE**

ai sensi dell'art. 3, commi 27 e 28 della legge n. 244/2007, dell'art. 14 della legge n.122/2010 e dall'art 1,

commi 611 e seg. della legge

190/2014:

**il mantenimento** delle partecipazioni del Comune di Rosolini nella Farmacia Comunale “Sacro Cuore” S.r.l. per garantire un servizio di maggiore efficacia su tutto il territorio comunale;

**il mantenimento** delle partecipazioni del Comune di Rosolini nella società GAL ELORO a.r.l. in quanto l'attività svolta rientra tra le finalità istituzionali dell'Ente, ed è rivolta a garantire la redazione ed esecuzione di Progetti per lo sviluppo economico del comprensorio ed il miglioramento qualitativo delle prestazioni rese all'utenza.

**il mantenimento** delle partecipazioni del Comune di Rosolini nel C.U.M.O. - Consorzio Universitario Mediterraneo Orientale in quanto finalizzato alla promozione e sviluppo dell'istruzione universitaria e ricerca applicata nell'area sud orientale per i Comuni di Avola, Noto, Pachino, Portopalo di Capopassero e Rosolini.

**il mantenimento** delle partecipazioni del Comune di Rosolini nella SRR Siracusa Provincia Società consortile spa. in quanto lo spazzamento, la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti rientra tra le attività istituzionali dell'Ente ed è finalizzato a garantire la riorganizzazione del servizio ed il miglioramento qualitativo delle prestazioni rese all'utenza;

**di dare atto** che la Società ATO 2 SR- Servizio Idrico Integrato e la società ATO SR 2- Gestione integrata rifiuti sono già state poste in liquidazione ;

**di trasmettere** il presente provvedimento al Consiglio Comunale per l'approvazione definitiva;

**di trasmettere** il presente atto a tutte le Società partecipate e ai consorzi sopra richiamati;

**di trasmettere** la presente deliberazione alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti di Palermo.