Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

COMUNE DI ROSOLINI

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2021

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

Il Segretario generale, viste le relazioni dei Responsabili titolari di P.O., incaricati della Responsabilità dei Settori in cui è articolato l'Ente, che vengono allegate alla presente, come parte integrante e sostanziale, relaziona quanto di seguito.

Premessa

Il D.Lgs. 21 ottobre 2009, n. 150, per come successivamente integrato e modificato, nel delineare la disciplina del ciclo della performance, ha previsto all'art. 10 la relazione annuale da approvare entro il 30 giugno da parte delle Amministrazioni pubbliche, termine che va inteso come ordinatorio.

La Relazione sulla performance evidenzia, a consuntivo e con riferimento all'anno precedente, i risultati raggiunti rispetto agli obiettivi programmati e alle risorse rese disponibili.

La relazione deve essere approvata dall'organo di indirizzo politico-amministrativo e validata dall'Organismo di valutazione.

In ottemperanza a queste disposizioni si è provveduto ad elaborare il presente documento, il quale compendia le risultanze scaturite dalle strategie e dalla programmazione poste in essere nell'esercizio 2021, nonché i principali esiti di gestione rilevati nel contesto delle attività amministrative/istituzionali.

Anali del contesto interno ed esterno

Per l'analisi del contesto esterno, in questa sede, è sufficiente dare atto che il Comune di Rosolini è una comunità di oltre venti mila abitanti, la cui economia si basa prevalentemente sulle attività agricole, affiancate da modeste attività industriali. I rosolinesi hanno un indice di vecchiaia inferiore alla media. Il territorio comunale comprendente l'isola amministrativa di Pancari. L'abitato, interessato da espansione edilizia, presenta un andamento plano-altimetrico ondulato. Nello stemma usato attualmente dal Comune si rappresenta, in campo azzurro, un'aquila nera ad ali spiegate, coronata, recante, in petto, un medaglione raffigurante una donna munita di tridente, seduta su un leone mansuefatto; l'aquila trattiene fra gli artigli, ornati di steli di rosa, un cartiglio in cui si legge la scritta: BENEFICIO UNIVERSITAS ROSOLINORUM. Di etimo ignoto, nel Settecento si chiamava Rosolini-Moncada dal nome della nota famiglia baronale. Fu fondata nel XIV secolo nella valle bagnata dal fiume Tellaro, un tempo chiamato Eloro. Abitata già in età imperiale, durante il periodo medievale fu infeudata a diverse famiglie nobiliari, tra cui i Platamone e i Moncada. Il riconoscimento della baronia fu più volte ostacolato nel corso dei secoli dalla ferma opposizione di Noto e soltanto agli inizi del Settecento, per volontà del Re, fu concessa la

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

"licentia aedificandi". Del patrimonio storico-architettonico fanno parte: i resti del castello, fatto costruire dai Platamone verso la fine del Quattrocento; la basilica ipogeica del V secolo, con il caratteristico impianto della chiesa paleocristiana a tre navate; la chiesa madre, costruita in stile neoclassico tra il XVIII e il XIX secolo, con facciata in pietra calcarea; il santuario del Sacro Cuore, meta di pellegrinaggi; il palazzo Severino-Criscione, in stili architettonici diversi dal classico al gotico veneziano; il palazzo Scipione-Avveduto, in stile neoclassico, così come il vicino palazzo Calvo-Nobile. Grande interesse rivestono i siti archeologici: dell'eremo di Santa Croce, risalente al IV secolo d.C., nel quale è stata rinvenuta la Croce Santa, custodita nella chiesa del Santissimo Crocifisso. Dal punto di vista economico, l'agricoltura produce cereali, frumento, ortaggi, foraggi, uva, olive e altra frutta; si allevano bovini, suini, ovini, caprini e equini. L'industria è costituita da aziende che operano nei comparti: alimentare, edile, della lavorazione del legno, dell'abbigliamento, della fabbricazione di apparecchiature elettriche, della stampa, dei materiali da costruzione (tra cui il vetro), dell'attività metallurgica, dei mobili e della produzione e distribuzione di gas ed energia elettrica. Il terziario si compone di una discreta rete commerciale e dell'insieme dei servizi più qualificati, tra cui quello bancario. Tra le strutture sociali figurano case di riposo. Le strutture scolastiche garantiscono la frequenza delle scuole dell'obbligo, di un istituto professionale agrario, di un istituto tecnico industriale e di un liceo scientifico; per l'arricchimento culturale è presente la biblioteca civica. È da segnalare anche la presenza di emittenti radiofoniche, nonché periodici cartacei e digitali. Le strutture ricettive offrono possibilità di ristorazione e di soggiorno. Grazie alla salubrità del clima, alla bellezza dell'ambiente naturale e alla ricchezza di testimonianze archeologiche, offre a quanti vi si rechino la possibilità di trascorrere piacevoli soggiorni, gustando le specialità gastronomiche locali. Tra le manifestazioni: la festa di San Giuseppe, il 19 marzo, con la tradizionale corsa dei cavalli nel centro storico; i riti della Settimana Santa; la festa della Croce Santa e il primo maggio, particolarmente sentito dai rosolinesi. Il Patrono, San Luigi Gonzaga, si festeggia alla prima domenica di agosto.

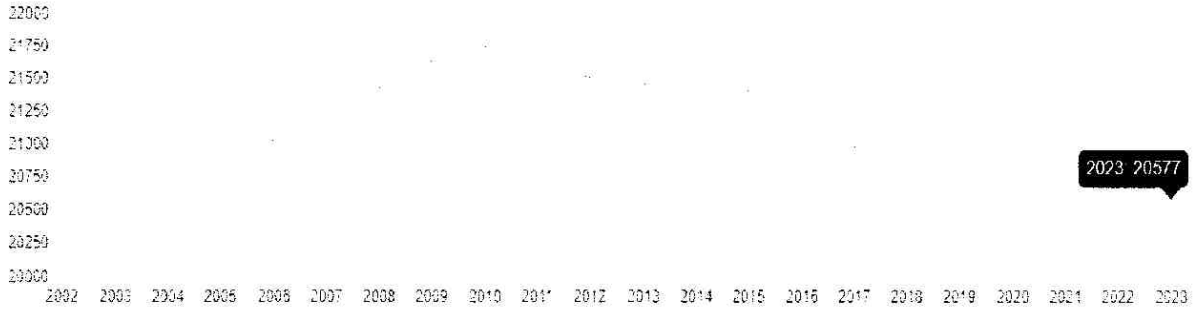
La popolazione di ROSOLINI, al 1 gennaio 2023, risulta essere di **20.577 abitanti.**

Gli abitanti sono in diminuzione (**-0,30%**) rispetto all'anno precedente

Nel 2022 la popolazione era di **20.639** .

Di seguito una rappresentazione grafica dell'andamento demografico nel territorio di Rosolini.

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023



E' necessario puntualizzare che per l'annualità oggetto della presente relazione la struttura amministrativa del Comune di Rosolini veniva guidata dal Sindaco Giuseppe Incatasciato, sfiduciato dal Consiglio comunale con la delibera n. 2 del 01/03/2021.

Successivamente, in seguito al D.P. n. 531/Gab. del 12/03/2021, veniva nominato Commissario del Comune di Rosolini il Dott. Giovanni Cocco, in sostituzione del Sindaco, della Giunta comunale e del Consiglio comunale.

Da ultimo, sempre nel corso dell'esercizio 2021, si svolgevano le elezioni comunali che vedevano l'affermazione di Giovanni Spadola, il quale giurava nella qualità di Sindaco innanzi al Consiglio comunale in data 2 dicembre 2021.

Il personale in forza al Comune di Rosolini al 01/01/2021 era pari a 152 unità, di cui 85 a tempo parziale e 67 a tempo pieno, si noti che l'elevata percentuale di personale part-time non deriva da autonome scelte assunzionali dell'Ente, ma dalla peculiare normativa della Regione Siciliana.

Infine, nell'ambito dell'analisi di contesto non può dimenticarsi che dal punto di vista economico finanziario il Comune di Rosolini ha dichiarato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, il dissesto finanziario con la delibera di Consiglio comunale n. 51 del 23/10/2019. Dopo quel passaggio è stato nominato con il Decreto del Presidente della Repubblica del 30 dicembre 2019 l'Organismo Straordinario di Liquidazione per la gestione di tutte le passività al 31 dicembre 2018.

<u>In merito all'analisi del contesto esterno si rinvia all'ultimo Piano Triennale per la prevenzione della corruzione.</u>

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

La performance

La centralità della performance porta a valutare:

- l'attuazione delle politiche e il conseguimento degli obiettivi legati ai bisogni ed esigenze delle collettività locale;

- la realizzazione di piani e programmi discendenti dalle politiche di cui al punto precedente;

- il grado di soddisfazione degli utenti e dei destinatari delle varie attività;

- la modernizzazione ed il miglioramento nei livelli delle prestazioni offerte;

- l'efficienza, l'efficacia, la qualità delle prestazioni e dei servizi erogati;

- le azioni condotte e i risultati ottenuti.

La relazione vuole dare conto di tutto quanto sopra riportato e tal fine si allegano le Relazioni prodotte dai Responsabili di Settore, che dettagliano gli obiettivi e la loro realizzazione secondo la rispettiva competenza per il 2021.

La presente relazione riporta di seguito gli obiettivi che sono stati assegnati ai Responsabili di Settore. Si ricorda che la peculiare evoluzione nella guida dell'Ente che si è registrata nel corso del 2021 ha determinato una rimodulazione dei Settori, di cui si dà atto nelle relazioni dei Responsabili.

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

PRIMO SETTORE - AFFARI GENERALI					
DESCRIZIONE OBIETTIVO	FINALITA'	INDICATORE DI RISULT.	PUNT. MAX ATTRIBUIB.	RAGGIUNGIM. PARZIALE (>80%)	RAGGIUNGIM. PARIZIALE (>50%)
Regolamentazione della disciplina dell'orario di lavoro e di servizio del personale dipendente	Applicazione nei confronti dei dipendenti del Comune di Rosolini, in applicazione dei principi generali di cui al Titolo I del D.Lgs. n. 165/ 2001, dell'art. 50 del D.Lgs. n. 267/2000, del D.L.gs n. 66/2003, e s.m.i. nonché del nuovo CCNL sottoscrittoin data 21/05/2018. Adozione degli atti entro i tempi prefissati	Approvazione Regolamento entro il 31 dicembre 2021	25	20	12.50
Garantire una gestione efficace ed efficiente e costantemente aggiornata degli aspetti giuridici, economici e contrattuali del personale.	n. atti adottati rispetto dei tempi	Costituzione e ripartizione fondo risorse decentrate 2021 entro il 31.10.2021	25	20	12.50
Adozione nuovo regolamento albo professionisti tributari	n. atti adottati rispetto dei tempi	Trasmissione della proposta deliberativa entro il 31 dicembre 2021	25	20	12.50
Democrazia partecipata	Conclusione iter entro il 31.12.2021	Approvazione progetto di democrazia partecipata	25	20	12.50

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

DESCRIZIONE OBIETTIVO	FINALITA'	INDICATORE DI RISULT.	PUNT. MAX ATTRIBUIB.	RAGGIUNGIM. PARZIALE (>80%)	RAGGIUNGIM. PARIZIALE (>50%)
Prosecuzione recupero evasione in ambito tributario ed extratributario per omessa/infedele dichiarazione (TARI- Idrico) e omesso/parziale pagamento (IMU-TASI), COSAP	(entrate da evasione 2021-entrate da evasione 2020)/entrate da evasione 2020	Incremento di almeno il 20% della riscossione da recupero evasione in ambito tributario ed extra tributario rispetto all'anno precedente	25	20	12.50
Potenziamento del sistema di controllo di gestione integrato con tutti gli strumenti di programmazione dell'ente, consentendo una visione di insieme dei processi e dei risultati.	n. di report adottati	Predisposizione ed approvazione di un report intermedio al 30.10.2021	25	20	12.50
Trasmissione ipotesi bilancio stabilmente riequilibrato	n. di report adottati	Trasmissione della proposta entro il 31.12.2021	25	20	12.50
Modifica del Regolamento del servizio Idrico integrato	Rispetto degli adempimenti previsti dal PTPCT 2021/2023 e puntuale adempimento agli obblighi di pubblicazione dei dati di competenza e delle informazioni obbligatorie sul sito portale A.T	Attuazione al 100%delle misure obbligatorie previste nel PTPCT per le attività a rischio del settore	25	20	12.50

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

TERZO SETTORE – VIGILANZA					
DESCRIZIONE OBIETTIVO	FINALITA'	INDICATORE DI RISULT.	PUNT. MAX ATTRIBUIB.	RAGGIUNGIM. PARZIALE (>80%)	RAGGIUNGIM. PARIZIALE (>50%)
Potenziamento della gestione del contenzioso amministrativo	n. di pratiche con esito positivo/n. totale di pratiche gestite Rispetto dei tempi assegnati	Incremento del 15% delle pratiche con esito positivo, rispetto all'anno precedente	25	20	12.50
Potenziamento del controllo del territorio	n. interventi effettuati Rispetto dei tempi	Certificare almeno 150 attività entro l'anno 2021	25	20	12.50
Censimento dei passi carrabili	n. posizioni accertate/totale posizioni accertabili	Censimento di tutti i passi carrabili del territorio cittadino	25	20	12.50
Contrasto ai reati ambientali-Lotta alle discariche abusive.	(n. sanzioni anno 2021-n.sanzioni anno 2020)/n. sanzioni anno 2020	Incremento del 50% delle sanzioni irrogate rispetto all'anno precedente	25	20	12.50

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

DESCRIZIONE OBIETTIVO	FINALITA'	INDICATORE DI RISULT.	PUNT. MAX ATTRIBUIB.	RAGGIUNGIM. PARZIALE (>80%)	RAGGIUNGIM. PARIZIALE (>50%)
Manutenzione verde pubblico	Mantenere in ordine le aree urbane a verde, nei parchi, nelle piazze e nelle scuole – potatura e spollonature degli alberi	Mantenimento del decoro urbano nelle aree verdi del centro abitato, con affidamento ditta esterna e/o associazione di volontariato – Affidare in adozione rotatorie e spartitraffico per economicità di gestione	20	16	10
Monitoraggio Consumi energetici e uscita dal regime di salvaguardia	Rientrare nel mercato libero delle forniture di energia elettrica	Controllo delle fatture di energia elettrica; Rientro nei pagamenti arretrati, mediante un costante monitoraggio dei capitoli di spesa;Inoltro della richiesta di fornitura nel mercato libero tramite MEPA. Uscita dalla salvaguardia e rientro nel mercato libero con risparmio economico.	20	16	10
Lavori di manutenzione straordinaria impianto di P.I. finalizzati alla riduzione inquinamento luminoso e incremento efficienza energetica legge 160 del 27/12/2019 (annualità 2020)	Incremento dell'efficienza energetica dell'impianto di P.I. attraverso la sostituzione dei corpi illuminanti con nuovi corpi illuminanti	Realizzazione dei lavori D.L. collaudo	20	16	10
Lavori di manutenzione straordinaria impianto di P.I. finalizzati alla riduzione inquinamento luminoso e incremento efficienza energetica legge 160 del 27/12/2019 (annualità 2021)	Incremento dell'efficienza energetica dell'impianto di P.I. attraverso la sostituzione dei corpi illuminanti con nuovi corpi illuminanti	Redazione progetto esecutivo; Approvazione progetto; Appalto dei lavori;Richiesta contributo con inserimento dati b.d.a.p.	20	16	10
Programmazione e richiesta contributi per interventi riferiti ad opere di rigenerazione urbana ai sendi degli artt. 42 e 43 L. 160/2019 e DPCM 21.01.2021	Rafforzamento del sistema delle infrastrutture destinate ai servizi socio culturali e al tempo libero, con lo scopo di promuovere la socializzazione nella comunità, arginare il degrado sociale sempre più presente sopr. Tra le nuove generazioni	Programmare una serie di interventi manutentivi di iattazione dei locali di prop. Comunale da adibire a strutture sociali con rigeneraz. Del tessuto edilizio e sociale, con progetti di sistemazione di aree di aree a verde. Inerire i dati della programmazione nei sistemi telematici messi a disposizione del Ministero per la richiesta dei contributi.	20	16	10

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

DESCRIZIONE OBIETTIVO	FINALITA'	INDICATORE DI RISULT.	PUNT. MAX ATTRIBUIB.	RAGGIUNGIM. PARZIALE (>80%)	RAGGIUNGIM. PARIZIALE (>50%)
Miglioramento/ mantenimento dei livelli raggiunti dalla raccolta differenziata	(Totale tonnellate di rifiuti differenziati raccolti 2021- tonnellate di rifiuti differenziati raccolti 2021)/ tonnellate di rifiuti differenziati raccolti 2020	Incremento dei livelli di raccolta differenziata del 20% rispetto all'anno precedente	35	28	17.50
Gestione aree cimiteriali	Modifica Regolamento e incremento delle entrate da regolarizzazioni e nuove concessioni .	Entrate dalle regolarizzazioni e nuove concessioni delle aree cimiteriali non inferiori ad €.50.000,00.	35	28	17.50
Gestione interventi protezione civile	Attivazione procedure di approvazione progetti e di affidamento dei lavori delle progettualità inerenti la mitigazione del rischio idrogeologico .	Avvenuta presentazione ed approvazione di almeno due progettualità.	30	24	15

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

DESCRIZIONE OBIETTIVO	FINALITA'	INDICATORE DI RISULT.	PUNT. MAX ATTRIBUIB.	RAGGIUNGIM. PARZIALE (>80%)	RAGGIUNGIM. PARIZIALE (>50%)
Epidemia covid 19. Attività di assistenza economico alimentare	n. richieste evase/n. totale di richieste pervenute	Evasione di tutte le istanze correlate agli interventi socio/assistenziali previste dalle misure anti Covid	25	20	12.50
Garantire una gestione efficace ed efficiente degli interventi a favore dei minori non accompagnati	n. richieste evase/n. totale di richieste pervenute	Evasione di tutte le istanze correlate agli interventi socio/assistenziali	25	20	12.50
Garantire una gestione efficace ed efficiente degli interventi di assistenza domiciliare a favore dei disabili gravi	n. richieste evase/n. totale di richieste pervenute	Evasione di tutte le istanze correlate agli interventi socio/assistenziali	25	20	12.50
Garantire una gestione efficace ed efficiente dei procedimenti dell'Ufficio Commercio	n. richieste evase/n. totale di richieste pervenute	Evasione di tutte le istanze correlate agli interventi di natura commerciale	25	20	12.50

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

SETTIMO SETTORE - URBANISTICA E SUAP					
DESCRIZIONE OBIETTIVO	FINALITA'	INDICATORE DI RISULT.	PUNT. MAX ATTRIBUIB.	RAGGIUNGIM. PARZIALE (>80%)	RAGGIUNGIM. PARIZIALE (>50%)
Miglioramento efficienza in ambito dell'edilizia privata	n. pratiche evase/ n. pratiche protocollate Rispetto dei tempi assegnati	Incremento del 60% delle pratiche evase nei termini di legge rispetto all'anno precedente	30	24	15
Recupero oneri di urbanizzazione e di costruzione anni pregressi	n. ingiunzioni pagamento emesse/ n. situazioni debitorie Rispetto dei tempi assegnati	Ricognizione pratiche onerose e verifica regolarità pagamenti ed avvio attività di recupero per il totale delle situazioni debitorie (ingiunzioni e/o attivazione polizze fideiussorie)	30	24	15
Adozione schema di massima del P.R.G.	n. interventi effettuati Rispetto dei tempi assegnati	Trasmissione della proposta entro il 31 ottobre 2021	20	16	10
Miglioramento efficienza procedure SUAP	n. pratiche evase/ n. pratiche protocollate Rispetto dei tempi assegnati	Incremento del 40% delle pratiche evase nei termini di legge rispetto all'anno precedente	20	16	10

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

La rendicontazione

Il livello di raggiungimento degli obiettivi di cui sopra viene dettagliato nelle seguenti relazioni a firma dei Responsabili *pro tempore*:

- I Settore, nota prot. n. 6153 del 11.03.2022 avente ad oggetto: "Valutazione Performance 2021. Relazione stato di raggiungimento degli obiettivi assegnati al I Settore" a firma di. Corrado Milana e Morana Maria;
- II e III Settore, nota prot. n. 7794 del 30.03.2022 avente ad oggetto: "Relazione sullo stato di raggiungimento degli obiettivi assegnati anno 2021" a firma Carmelo Vindigni e Vincenzo Modica;
- III Settore, nota prot. n.7217 del 24.03.2022 avente ad oggetto: "Relazione sull'attività svolta dalla Polizia Municipale nell'anno 2021. Performance 2021" a firma dott. Salvatore Latino (ex Del. Comm. Straordinario n. 7/2021);
- IV Settore, nota prot. n. 8746 del 12.04.2022 avente ad oggetto ".Relazione sugli obiettivi gestionali relativi anno 2021" a firma di Corrado Mingo;
- V Settore, nota prot. n. 8534 del 11.04.2022 avente ad oggetto: "Valutazione performance 2021 - Relazione raggiungimento obiettivi assegnati" a firma di Salvatore Speranza;
- VI Settore, nota prot. n. 5849 del 08.03.2022 avente ad oggetto: "Trasmissione Relazione Performances 2021"a firma di Agostino Bonomo.
- VII Settore, nota prot. n. 0009485 del 22.04.2022 avente ad oggetto: "Relazione raggiungimento obiettivi e attività svolta anno 2021" a firma di Giuseppe Santacroce.

Le note di cui sopra vengono allegate alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

La valutazione

Le relazioni dei Responsabili di Settore sono state vagliate dal Nucleo indipendente di valutazione del Comune di Rosolini che con i verbali n. 10 del 06/07/2023, n. 11 del 07/07/2023 e n. 12 del 10/07/2023 ha definito il livello di raggiungimento dei singoli obiettivi e valutato la performance organizzativa e individuale dei Responsabili *pro tempore* del Comune di Rosolini.

L'approvazione della presente relazione conclude la fase di misurazione della performance al fine di determinare e rappresentare in sequenza:

Comune di Rosolini - Prot. 0020616 del 12-10-2023

a) il livello di conseguimento degli obiettivi, sulla base degli indicatori preventivamente individuati e selezionati nella loro configurazione e nel loro livello atteso;

b) il livello di impiego economico delle risorse, sulla base dell'effettivo svolgimento della gestione e tenuto conto delle evoluzioni effettivamente intervenute nel corso dell'esercizio;

c) il livello di realizzazione delle attività, sulla base del rispetto delle tempistiche inizialmente previste e degli indicatori definiti per la misurazione.

Infine, la relazione sulla performance rappresenta un elemento di fondamentale rilevanza in considerazione del fatto che:

• costituisce uno strumento di comunicazione, mediante il quale l'amministrazione illustra ai cittadini e a tutti gli altri stakeholder, interni ed esterni, i risultati ottenuti nel corso dell'anno precedente;

• costituisce il collegamento, nell'ambito del sistema di misurazione e valutazione della performance, tra il sottosistema della performance organizzativa (legato essenzialmente alle logiche della programmazione e del controllo) ed il sistema della performance individuale (legato essenzialmente alle logiche della valutazione del personale e dell'applicazione degli istituti premianti, anche disciplinati contrattualmente).

Conclusioni

Il persistere dello stato di dissesto finanziario, la mancata approvazione del Bilancio stabilmente riequilibrato 2019/2023 e dei relativi rendiconti di gestione comporta la mancanza di dati consuntivi complessivi. Pertanto, si ribadisce quanto già avuto modo di affermare in più sedi relativamente alla priorità dell'approvazione del bilancio stabilmente riequilibrato.

Preso atto dei tempi e delle modalità con cui si è svolta la gestione del ciclo della performance 2021 si suggerisce una maggiore tempestività nella fissazione degli obiettivi.

Tanto si doveva

COMUNE di ROSOLINI - Prov. Siracusa - Ufficio Segreteria

Il Segretario Generale

Dott. Giuseppe Benfatto