



COMUNE DI ROSOLINI

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE COPIA

N. 20 del 16-05-2023

SESSIONE Straordinaria SEDUTA Pubblica

OGGETTO:	RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194 COMMA 1° LETT. E) DEL D.LGS. 267/2000, DERIVANTE DALL' ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI IN VIOLAZIONE DEI COMMI 1,2 E 3 DELL'ARTICOLO 191 DEL TUEL.
-----------------	--

L'anno **duemilaventitre** il giorno **sedici** del mese di **maggio** in Rosolini, nell'aula consiliare della Sede Municipale, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta Pubblica convocato ai termini degli articoli 47 e 48 dell'Ordinamento Amm.vo EE.LL.,vigente nella Regione, a seguito di un invito scritto datato prot. n. del diramato dal Presidente e notificato nei modi di legge a tutti i consiglieri in carica.

Presiede l'adunanza il **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** Dott. **SORTINO CORRADO** assistito dal Segretario Generale **DOTT. BENFATTO GIUSEPPE**, incaricato della redazione del verbale, accertata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti secondo le prescrizioni dell'art. 52 della L. R. 26/93 e successive modificazioni.

Assegnati n. 16 – In carica n. 16 – Fatto l'appello nominale dichiara aperta/continua la seduta che è pubblica;

Presenti N. 9 come segue:

CAVALLO ROSARIO	A	GALAZZO BIAGIO	P
MODICA CARMELO	A	BASILE DANIELE	P
DI GRANDE MARTA	A	GAMBUZZA GIUSEPPE	P
GERRATANA PIERGIORGIO	A	CAVALLO CONCETTA	P
IEMMOLO MARIA CONCETTA	A	FRATANTONIO LUIGI	P
DI MARI GIUSEPPE	A	GENNUSO ORAZIO	P
GIURATO ENZO	P	DI STEFANO LUIGIA	P
SORTINO CORRADO	P	DI ROSOLINI CONCETTO	A

**Pareri espressi ai sensi dell'art. 53 L. 142/90 recepite
con L.R. 48/91 dell'art. 12 della L. R. n. 30/2000**

Parere del Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione concernente l'oggetto

Rosolini, li 09-03-2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to MODICA VINCENZO

Parere del responsabile dell'Ufficio di Ragioneria

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione concernente l'oggetto.

Rosolini, li 09-03-2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to MODICA VINCENZO



COMUNE DI ROSOLINI

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

PROPOSTA DI DELIBERA

OGGETTO:	RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194 COMMA 1° LETT. E) DEL D.LGS. 267/2000, DERIVANTE DALL' ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI IN VIOLAZIONE DEI COMMI 1,2 E 3 DELL'ARTICOLO 191 DEL TUEL.
-----------------	--

Il sottoscritto Modica Vincenzo, nella qualità di Responsabile del Settore 3° Settore “Servizi Finanziari”, nominato con determinazione Sindacale nr. 1 R.G. 1 del 02/01/2023 propone l’adozione del provvedimento sopra distinto per le motivazioni di seguito esplicitate, attestando di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento interno e di aver verificato che i soggetti intervenuti nella istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni;

Premesso:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale nr. 63 del 08/11/2018 è stato approvato il bilancio di previsione 2018/2020 unitamente agli atti di programmazione alla stessa allegati;
- che il Comune ha dichiarato il dissesto finanziario con atto consiliare n. 51 del 23/10/2019;
- che il Comune, ad oggi, non ha adottato il bilancio di previsione stabilmente riequilibrato e quindi opera in gestione provvisoria nei limiti degli stanziamenti corrispondenti all'ultimo bilancio di previsione approvato 2018/2020 (annualità 2020) con riferimento all'esercizio in corso e, comunque, nei limiti delle entrate accertate (art. 250 TUEL);

Premesso altresì che:

- il D.Lgs 267 del 18.08.2000, definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni, mediante la previsione normativa di cui all'articolo 191, in base al quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste, l'impegno contabile registrato sul competente capitolo del bilancio di previsione e attestazione di copertura finanziaria del Responsabile del servizio economico-finanziario;
- l'articolo 193 del D.Lgs 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, dispone che almeno una volta entro il 31 luglio, o con diversa periodicità stabilita dal regolamento di contabilità, il consiglio comunale adotti con deliberazione i provvedimenti necessari per il ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194;
- l'articolo 194 del D.Lgs 267/2000 stabilisce che gli enti locali riconoscano la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a) sentenze esecutive;
 - b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

Dato atto che, a seguito della segnalazione del responsabile dei servizi finanziari, è emersa la sussistenza di debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) derivante da una copertura parziale dell'impegno contabile 482/2022 sugli interessi passivi maturati a debito dell'ente per anticipazioni di tesoreria relative all'anno 2022 comunicati tramite estratto conto nell'anno 2013.

Data atto altresì che, malgrado la giurisprudenza contabile distingue i debiti fuori bilancio dalle c.d. "passività pregresse" o arretrate, spese che, a differenza dei primi, riguardano debiti per cui si è proceduto a regolare impegno (amministrativo, ai sensi dell'art. 183 TUEL) ma che, per fatti non prevedibili, di norma collegati alla natura della prestazione, hanno dato luogo ad un debito in assenza di copertura (mancanza o insufficienza dell'impegno contabile ai sensi dell'art. 191 TUEL). Tuttavia, la stessa giurisprudenza ha chiarito che, quando nell'anno di competenza finanziaria non è stata attivata la procedura di spesa ordinaria, l'unico modo di riportare il debito nella contabilità dell'ente (con effetto vincolante per l'ente) è la procedura ex art. 194 TUEL.

Considerato che:

- il debito fuori bilancio rappresenta una obbligazione verso terzi per pagamento in una determinata somma in denaro assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione, è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio Comunale;
- i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione, modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura dei debiti fuori bilancio insorti.

Precisato che:

- in considerazione delle possibili casistiche tipizzate dalla norma, il debito di cui trattasi è riconducibile alla lettera e) e pertanto è possibile procedere al suo riconoscimento;
- il debito di euro 25.853,75 per l'esercizio 2022 al netto delle riduzioni operate dalla Banca di Credito Cooperativo di Pachino è quantificato in euro 15.853,75.

Rilevato che:

- i debiti sopra determinati concretizzano pertanto i requisiti della certezza, della liquidità e della esigibilità in quanto ne viene determinato l'esatto ammontare;
- il debito quantificato non comporta l'applicazione di interessi o altri oneri non riconoscibili.

Vista la relazione predisposta dal responsabile dei servizi finanziari, depositata agli atti.

Ritenuto alla luce di quanto stabilito dal punto e) dell'art. 194 del D.Lgs n.267/2000, di poter riconoscere il sopracitato debito quale legittimo debito fuori bilancio, essendo derivante da una copertura parziale dell'impegno contabile 482/2022 su maggiori interessi passivi maturati a debito dell'ente per anticipazioni di tesoreria relative all'anno 2022 comunicati tramite estratto conto nell'anno 2023.

Visto l'art. 23 della Legge 289/2002 secondo cui i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2 del Decreto Legislativo n. 162/2001 sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti.

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espresso dal responsabile dei servizi finanziari, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisito il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

VISTI:

- il D.lgs. n. 267/2000 (TUEL);
- il D.lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili applicati;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;

PROPONE DI DELIBERARE

Per le motivazioni espresse nella parte motiva e che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) Di riconoscere la legittimità del sopracitato debito fuori bilancio per l'importo complessivo di euro 15.853,75 in favore della Banca di Credito Cooperativo di Pachino - Tesoriere dell'Ente - individuata nella relazione predisposta dal responsabile dei servizi finanziari, depositata agli atti, quale debito derivante da derivante dalla parziale copertura dell'impegno contabile 482/2022 su maggiori interessi passivi maturati a debito dell'ente per anticipazioni di tesoreria relative all'anno 2022, comunicati tramite estratto conto nell'anno 2013;
- 2) Di prenotare la somma di euro 15.853,75 a valere sul competente capitolo di bilancio 3075 01.11-1.10.99.99.999 nei limiti degli stanziamenti corrispondenti all'ultimo bilancio di previsione approvato 2018/2020 (annualità 2020) con riferimento all'esercizio in corso, demandando nel contempo al responsabile del servizio l'adozione degli opportuni atti gestionali di impegno e liquidazione delle somme spettanti a favore della Banca di Credito Cooperativo di Pachino;
- 3) Di trasmettere ai sensi e per gli effetti dell'art 23 della Legge 289/2002 il presente atto competente Procura della Corte dei Conti;
- 4) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

Il Proponente
Rag. Modica Vincenzo

VERBALE DEL 16/05/2023

Il testo integrale delle dichiarazioni è riportato, in formato audio digitale, ai sensi degli artt. 45 e 46 del Regolamento delle Sedute Consiliari, e conservato nell'archivio dell'Ufficio di Segreteria che ne assicura la immodificabilità e la conservazione, nel rispetto delle norme contenute nel C.A.D.

Il Presidente del Consiglio introduce il punto e passa la parola al Rag. Modica, Responsabile del Settore Finanziario.

Il Responsabile del Settore Finanziario evidenzia il motivo della proposta di delibera, che può definirsi come una passività pregressa, dovuta alla diversa modalità di calcolo degli interessi da parte del Tesoriere. Relaziona, quindi, sulla sussistenza di debiti fuori bilancio di cui alla lettera e)

dell'art. 194 del TUEL derivante da una copertura parziale dell'impegno contabile 482/2022 sugli interessi passivi maturati a debito dell'ente per anticipazioni di tesoreria relative all'anno 2022, comunicati tramite estratto conto nell'anno 2023. Si evidenzia che malgrado la giurisprudenza contabile distingua i debiti fuori bilancio dalle c.d. "passività pregresse" o arretrate, spese che, a differenza dei primi, riguardano debiti per cui si è proceduto a regolare impegno amministrativo, ai sensi dell'art. 183 TUEL ma che, per fatti non prevedibili, di norma collegati alla natura della prestazione, hanno dato luogo ad un debito in assenza di copertura. Tuttavia, si riporta che la stessa giurisprudenza ha chiarito che, quando nell'anno di competenza finanziaria non è stata attivata la procedura di spesa ordinaria, l'unico modo di riportare il debito nella contabilità dell'ente con effetto vincolante per l'Ente è la procedura del debito fuori bilancio di cui all' art. 194 TUEL.

Il Presidente del Consiglio mette ai voti la proposta di delibera, che viene votata all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti.

FAVOREVOLI N.9 (Giurato, Sortino, Galazzo, Basile, Gambuzza, Cavallo C., Fratantonio, Gennuso, Di Stefano).

Verbale fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to DOTT. SORTINO CORRADO

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to DOTT. BENFATTO
GIUSEPPE

Il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio comunale dal 19-05-2023 al 03-06-2023 con n. 950 del registro di pubblicazione.

Il Messo Comunale
F.to LATINO LUIGI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 3.12.1991 n.44, è stata affissa all'Albo Pretorio comunale il 19-05-23 per 15 giorni consecutivi (art. 11, 1° comma).

Rosolini, li 05-06-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to DOTT. BENFATTO GIUSEPPE

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

Che la predetta deliberazione è pubblicata all'albo pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 19-05-2023 al 03-06-2023 a norma dell'art. 11 della L. R. 3.12.91 n. 44.

[] che la stessa è divenuta esecutiva il 29-05-2023 decorsi i 10 gg. dalla pubblicazione.

Rosolini, li 30-05-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to DOTT. BENFATTO
GIUSEPPE