

COMUNE DI ROSOLINI
Libero Consorzio Di Siracusa
Collegio dei Revisori dei Conti
Verbale n. 19 del 12/05/2023

Al Sig. Sindaco
Al Segretario Comunale
Al Presidente del Consiglio
Al Responsabile del Settore Finanziario
All'Ufficio Tecnico
Ufficio Segreteria
segreteria@pec.comune.rosolini.sr.it
All'Ufficio Protocollo
protocollo@pec.comune.rosolini.sr.it

Oggetto: Deliberazione n. 5 del 19/04/2023 Commissario A.T.I. Siracusa "Servizio idrico integrato – ambito territoriale di Siracusa – intervento sostitutivo ex art. 14 d.l. 115/2022, convertito con l. n. 142 del 21/09/2022 – D. P.R.S. n. 503 del 04/01/2022 - adesione alla costituenda società a partecipazione mista pubblica-privata ARETUSACQUE SPA, per la gestione del servizio idrico integrato dell'Ato Siracusa - approvazione statuto della società dello schema di patti parasociali e del regolamento per il controllo pubblico congiunto - proposta di delibera di cc n. 21/2023.

L'anno 2023, il giorno 12 del mese maggio, alle ore 17:00 in modalità web, si riunisce il Collegio dei Revisori dell'Ente, giusta nomina di cui alla Deliberazione Consiliare n. 15 del 26 maggio 2022, immediatamente esecutiva.

Sono presenti:

- il Revisore Fabrizio Immormino – qualifica Presidente;
- il Revisore Eleonora Napolitano – qualifica Componente;
- il Revisore Salvatore Maira – qualifica Componente.

Premesso che

- con pec del 04 maggio 2023 è pervenuta al Collegio la proposta di delibera di CC n. 21/2023 di cui in oggetto;
- il decreto legislativo n. 152/2006 e, in particolare, la Parte Terza (di seguito: d.lgs.152/2006) disciplina in maniera organica il Servizio Idrico Integrato (S.I.I.);
- ai sensi dell'art.142, commi 2 e 3, del D.lgs.152/2006, le Regioni esercitano le funzioni e i compiti ad esse spettanti nel quadro delle competenze costituzionalmente determinate e nel rispetto delle attribuzioni statali di cui al comma 1, ed in particolare provvedono a disciplinare il governo del rispettivo territorio. Gli Enti Locali, attraverso l'ente di governo

dell'ambito di cui all'articolo 148, comma 1, svolgono le funzioni di organizzazione del servizio idrico integrato, di scelta della forma di gestione, di determinazione e modulazione delle tariffe all'utenza, di affidamento della gestione e relativo controllo, secondo le disposizioni della parte terza del d.lgs. 152/2006;

- ai sensi dell'art. 147 del d.lgs. 152/2006, comma 1 *“i servizi idrici sono organizzati sulla base degli ambiti territoriali ottimali definiti dalle Regioni in attuazione della Legge 5 gennaio 1994, n. 36;*
- l'art. 149 bis del D.Lgs. n. 152/2006 stabilisce che *“l'ente di governo dell'ambito, nel rispetto del piano d'ambito di cui all'articolo 149 e del principio di unicità della gestione per ciascun ambito territoriale ottimale, delibera la forma di gestione fra quelle previste dall'ordinamento europeo provvedendo, conseguentemente, all'affidamento del servizio nel rispetto della normativa nazionale in materia di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica”;*
- le attività di pianificazione e affidamento della gestione del Servizio Idrico Integrato vengono svolte dall'ATI Siracusa, del quale fanno parte tutti i Comuni del territorio provinciale, ad eccezione dei comuni di Buscemi e Cassaro, ai quali, con deliberazioni n. 1 del 30/11/2020 e n. 2 del 30/11/2020 del Commissario ad Acta, giusti decreti assessoriali n. 826 del 30/7/2020, n. 963 del 15/9/2020 e n. 1173 del 28/11/2020, tutti ratificati e convalidati con D.P.R.S. n. 533 del 7/4/2021, è stata riconosciuta la gestione autonoma del S.I.I. ex articolo 147, comma 2 bis del D.Lgs n. 152/2006;

Preso atto che

- non avendo l'ATI Siracusa provveduto all'affidamento del SII al gestore unico entro i termini indicati dall'art. 14 del D.L. n. 115/2022, il Presidente della Giunta Regionale Siciliana, con proprio decreto n. 503 del 4/1/23, nell'esercizio dei poteri sostitutivi previsti dalla medesima norma, ha nominato la dott.ssa Rosaria Barresi quale commissario incaricato dell'espletamento di tutte le attività utili a pervenire all'affidamento del servizio in favore del gestore unico del SII per l'intero ATO;

- a tal fine, per quanto di interesse in questa sede, l'ATI Siracusa, con deliberazione n. 3 del 15 aprile 2023 (allegato 1), ha adottato l'aggiornamento del Piano d'Ambito di cui all'art. 149 del D.Lgs. n. 152/2006 (il Piano d'Ambito è consultabile on line al seguente link www.atisiracusa.it);

- l'articolo 4 comma 2 del D.Lgs 175 del 2016 (TUSP) prevede che: *“Le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento, tra le altre, dell'attività di produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;”*

- con deliberazione commissariale n. 4 del 15/4/2023 (allegato 2), assunta con i poteri dell'ATI Siracusa, il Commissario di nomina regionale ha approvato la forma di gestione del SII da attuare

nell'ATO Siracusa, individuata nella gestione a mezzo di società a capitale misto ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 201/2002;

- la relazione ex art. 14 del D.Lgs. n. 201/2002 ed il PEF allegato approvati, con la predetta delibera dal Commissario, illustrano diffusamente le ragioni a fondamento della scelta della forma di gestione, nonché gli elementi caratteristici e gli indicatori di sintesi della gestione che sarà affidata mediante ricorso al partenariato pubblico/privato, con particolare riguardo all'oggetto ed alla compagine sociale della costituenda società, all'efficienza gestionale ed alla sostenibilità economico-finanziaria della scelta operata;

- con deliberazione commissariale n. 5 del 19/4/2023 (allegato 3), assunta con i poteri dell'ATI Siracusa, il Commissario di nomina regionale ha approvato gli schemi di statuto della società di gestione del servizio (allegato 4), di patti parasociali per la disciplina dei rapporti soci pubblici/socio privato (allegato 5), di regolamento per l'esercizio del controllo pubblico congiunto sulla società mista (allegato 6);

- nel delineato contesto normativo, in capo ai singoli Comuni non residua alcun potere di autodeterminarsi sull'organizzazione e sulla gestione del servizio idrico integrato, essendo ogni competenza al riguardo riservata all'ATI Siracusa, quale Ente di Governo dell'Ambito e, per essa, al Commissario nominato con DPRS n. 503 del 4/1/2023;

- il Commissario incaricato, in via sostitutiva, dell'esercizio dei poteri ordinariamente spettanti all'ATI Siracusa, ha trasferito la bozza di statuto della Società "ARETUSACQUE SPA", lo schema di patti parasociali e lo schema di regolamento per il controllo congiunto, per la relativa approvazione da parte di tutti i Comuni ricompresi nell'ATO Siracusa, con esclusione dei comuni di Buscemi e Cassaro, ai fini della loro adesione alla società di gestione, in vista dell'espletamento della gara a doppio oggetto per la selezione del socio privato di minoranza ed il conseguente perfezionamento della procedura di affidamento del servizio;

- per quanto emerge dalla Relazione ex art. 14 del D.Lgs. n. 201/2002 approvata dal Commissario e dal PEF ivi allegato:

a) il capitale sociale della costituenda società mista avrà la seguente composizione: soci pubblici con quota di partecipazione pari al 51% - socio privato con quota di partecipazione pari al 49%";

b) Il capitale sociale complessivo sarà di euro 2.000.000,00 (duemilioni), suddiviso in 2.000.000 di azioni del valore di € 1,00 euro cadauno;

c) la quota pubblica di capitale sociale è ripartita tra i Comuni dell'ATO come di seguito indicato in base alle rispettive quote di partecipazione all'ATI Siracusa, riparametrate in ragione dell'assenza dei comuni di Buscemi e Cassaro, nonché arrotondata all'euro per tenere conto del valore minimo di ciascuna azione pari a € 1,00 come segue:

COMUNE	A.T.I.	Nuove perc 19 ENTI	Quota di partecipazione in Aretusacque SpA	Partecipazione al Capitale sociale
AUGUSTA	9,05%	9,09%	4,64%	92.746
AVOLA	7,83%	7,87%	4,01%	80.243
BUCCHERI	0,54%	0,54%	0,28%	5.534
BUSCEMI	0,28%	0,00%	0,00%	-
CANICATTINI BAGNI	1,80%	1,81%	0,92%	18.447
CARLENTINI	4,49%	4,51%	2,30%	46.014
CASSARO	0,19%	0,00%	0,00%	-
FERLA	0,65%	0,65%	0,33%	6.661
FLORIDIA	5,67%	5,70%	2,91%	58.107
FRANCOFONTE	3,23%	3,25%	1,66%	33.102
LENTINI	6,12%	6,15%	3,14%	62.719
MELILLI	3,27%	3,29%	1,68%	33.512
NOTO	5,93%	5,96%	3,04%	60.772
PACHINO	5,52%	5,55%	2,83%	56.570
PALAZZOLO	2,27%	2,28%	1,16%	23.263
PORTOPALO	0,94%	0,94%	0,48%	9.633
PRIOLO	3,04%	3,05%	1,56%	31.154
ROSOLINI	5,38%	5,41%	2,76%	55.135
SIRACUSA	29,60%	29,74%	15,17%	303.346
SOLARINO	1,97%	1,98%	1,01%	20.189
SORTINO	2,23%	2,24%	1,14%	22.853
	100,00%	100,00%	51,00%	€ 1.020.000,00

per la costituzione del capitale sociale della società Aretusacque spa, le risorse occorrenti alla sottoscrizione e al versamento della quota di competenza di questo Comune di Rosolini, sono pari ad € 55.135,00 e che gli stessi troveranno copertura sugli stanziamenti del Bilancio riequilibrato in fase di redazione, sul capitolo di spesa 2000/61.

Tutto ciò premesso e considerato

Si rammenta quanto più volte ribadito, in svariate deliberazioni, dalla Corte dei Conti in ordine al contenimento delle spese generate da qualsivoglia tipologia di società partecipata da parte degli Enti Locali. Si sottolinea, in particolare, che all'Ente spetta il controllo analogo dell'operato delle società di cui si detengono partecipazioni, anche in considerazione del fatto che, in molteplici circostanze, si è verificato, non solo il proliferare di costi di gestione che inevitabilmente ricadono prima sul comune stesso e, poi, a cascata sul cittadino, ma anche il rischio di generare debiti fuori bilancio di cui all'art 194 comma 1 (*lettera b): copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione; lettera c): ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali*) del TUELL. In relazione ai controlli da porre in essere non va nemmeno trascurata l'attenzione al costo del personale che secondo le disposizioni in materia è stabilito che il costo del personale delle società partecipate concorre in quota parte al limite della spesa di personale di cui all'art. 1, c. 557 della Legge n. 296/2006.

Infine, in riferimento a quanto specificato al punto f) della Relazione di Analisi del Piano Economico-Finanziario (Allegato 6 del Provvedimento) che si riporta testualmente: *“è previsto il pagamento del valore residuo delle immobilizzazioni dei gestori preesistenti SIAM per un valore paria a euro 2.263.939,58, il cui pagamento si completa interamente nel primo anno. Tali importi, risultanti dalla documentazione contabile e dal RDT2022, sono in fase di ulteriore verifica da parte degli uffici competenti”* si informa l'Ente che è opportuno e prudente considerare nel redigendo Bilancio di Previsione per l'anno 2023 l'ulteriore costo che conseguentemente si verrà a generare in rapporto alla quota posseduta nella società partecipata **ARETUSACQUE SPA**.

Visti

- il D. Lgs. n. 50/2016;
- il D. Lgs. n.175/2016;
- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 152/2006;
- la L.R. n. 19/2015;
- il D. Lgs. n. 201/2022;
- la L. n. 115/2022;
- lo Statuto comunale;
- le deliberazioni dell'ATI e del Commissario ad Acta;
- il Piano d'Ambito e tutti gli elaborati di cui si compone;
- la relazione ex art. 14 del D. Lgs. n. 201/2022;
- i parerei di regolarità tecnica e contabile favorevolmente espressi.

Il collegio, pertanto, **ferme restando le considerazioni riportate**, esprime parere favorevole in ordine all'approvazione da parte del Consiglio Comunale della proposta di cui in oggetto.

Il Collegio chiude i lavori della presente seduta alle ore 20:00 con il presente verbale che, previa lettura, viene confermato dalle sottoscrizioni apposte in formato digitale.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Fabrizio Immormino (Presidente)

Dott.ssa Eleonora Napolitano (Componente)

Dott. Salvatore Maira (Componente)