

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE COPIA

N. 32 del 30-09-2022

SESSIONE Straordinaria SEDUTA Pubblica

OGGETTO:	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI RELATIVE AI TRIBUTI AL GESTORE DELLA RISCOSSIONE NAZIONALE. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AD AGENZIA DELLE ENTRATE RISCOSSIONE
-----------------	--

L'anno **duemilaventidue** il giorno **trenta** del mese di **settembre** in Rosolini, nell'aula consiliare della Sede Municipale, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta Pubblica convocato ai termini degli articoli 47 e 48 dell'Ordinamento Amm.vo EE.LL., vigente nella Regione, a seguito di un invito scritto datato prot. n. del diramato dal Presidente e notificato nei modi di legge a tutti i consiglieri in carica.

Presiede l'adunanza il **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** Dott. **SORTINO CORRADO** assistito dal Vice Segretario Generale **Dott. Milana Corrado**, incaricato della redazione del verbale, accertata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti secondo le prescrizioni dell'art. 52 della L. R. 26/93 e successive modificazioni.

Assegnati n. 16 – In carica n. 16 – Fatto l'appello nominale dichiara aperta/continua la seduta che è pubblica; Presenti N. **12** come segue:

ROCCASALVO CORRADO	P	GALAZZO BIAGIO	P
CAVALLO ROSARIO	P	BASILE DANIELE	A
MODICA CARMELO	A	GAMBUZZA GIUSEPPE	P
DI GRANDE MARTA	A	CAVALLO CONCETTA	P
GERRATANA PIERGIORGIO	P	FRATANTONIO LUIGI	P
DI MARI GIUSEPPE	A	GENNUSO ORAZIO	P
GIURATO ENZO	P	DI STEFANO LUIGIA	P
SORTINO CORRADO	P	DI ROSOLINI CONCETTO	P

**Pareri espressi ai sensi dell'art. 53 L. 142/90 recepite
con L.R. 48/91 dell'art. 12 della L. R. n. 30/2000**

Parere del Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione concernente l'oggetto

Rosolini, li 12-09-2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to VINDIGNI CARMELO

Parere del responsabile dell'Ufficio di Ragioneria

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione concernente l'oggetto.

Rosolini, li 12-09-2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to MODICA VINCENZO



COMUNE DI ROSOLINI

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

PROPOSTA DI DELIBERA

OGGETTO:	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI RELATIVE AI TRIBUTI AL GESTORE DELLA RISCOSSIONE NAZIONALE. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AD AGENZIA DELLE ENTRATE RISCOSSIONE
-----------------	--

Il sottoscritto Vindigni Carmelo, nella qualità di Responsabile del Settore IV “Ufficio Tributi”, nominato con Determinazione del Sindaco n.30 R.G. 454 del 02.08.2022, dispone l’adozione del provvedimento sopra distinto per le motivazioni di seguito esplicitate, attestando di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento interno e di aver verificato che i soggetti intervenuti nella istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni;

PREMESSO che il Comune ha dichiarato il dissesto finanziario con atto consiliare n. 51 del 23/10/2019, che ad oggi, non ha adottato il bilancio di previsione stabilmente riequilibrato e che quindi, si trova in gestione provvisoria nei limiti degli stanziamenti corrispondenti all'ultimo bilancio di previsione approvato (annualità 2020) con riferimento all'esercizio in corso, e comunque nei limiti delle entrate accertate (art. 250 TUEL);

PREMESSO che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 23.03.2022 è stato approvato l’affidamento della riscossione coattiva delle Entrate Comunali a Riscossione Sicilia spa ed all'Agenzia delle Entrate-Riscossione, per l’anno d’imposta 2015;

RICHIAMATA la nota Prot. 3948 del 19.02.2021(che si allega) con la quale l’OSL (organismo di liquidazione straordinaria) invita il Sig. Sindaco “ ... al fine di assicurare la necessaria provvista per consentire a questo Organismo di proporre soluzioni transattive ai creditori, è necessario procedere – con ogni consentita urgenza – ad incassare le risorse derivanti dai residui attivi.....ad individuare le modalità più celeri e meno dispendiose, al fine di non appesantire la già precaria situazione finanziaria dell’Ente”.

RICHIAMATA, altresì, la Deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 09.09.2022 avente il seguente oggetto: “Affidamento del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali relative ai tributi al gestore della riscossione nazionale. affidamento del servizio ad agenzia delle entrate riscossione. proposta per il Consiglio”;

VALUTATO che il Comune di Rosolini non dispone delle risorse umane e dei sistemi informatici necessari per svolgere in completa autonomia con operatività immediata, tali operazioni ed è quindi necessario rivolgersi, ad un soggetto specializzato in grado di fornire il servizio di riscossione coattiva;

che l’affidamento del servizio all’Agenzia dell’Entrate Riscossione risulta essere il più economico per l’Ente ed il più immediato, assicurando allo stesso modo la riscossione

coattiva delle Entrate e potendo eventualmente in qualsiasi momento il Comune decidere di non continuare ad utilizzare il riscuotitore pubblico, i carichi pendenti saranno comunque riscossi dal nuovo soggetto eventualmente affidatario del servizio;

DATO ATTO del buon funzionamento della riscossione coattiva dei tributi comunali, ad oggi effettuata, a mezzo Agenzia dell'Entrate così come deliberato dal Consiglio Comunale Del. n. 7/2022;

CONSIDERATO che il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell'autonomia finanziaria degli Enti Locali, in quanto volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica, e deve pertanto essere svolto secondo le modalità e con i criteri volti a garantire l'efficacia, l'efficienza e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti.

TENUTO CONTO della nota pec prot. n. 346776 del 31/05/2017 di Riscossione Sicilia spa con la quale sono stati richiamati:

- l'articolo 2 della L.R. 19/2005 (di recepimento nel territorio regionale della riforma nazionale della riscossione e in particolare delle disposizioni di cui all'articolo 3 del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito nella legge 2 dicembre 2005, n. 248);

- Il comma 16 dell'art. 1 del D.L. 22 ottobre, n. 193, convertito in Legge n. 225 del 1° dicembre 2016 che di seguito si riporta "i riferimenti contenuti in norme vigenti agli agenti della riscossione di cui all'articolo 3 del Decreto Legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 dicembre 2005, n. 148, si intendono riferiti, in quanto compatibili", all'Ente pubblico economico, denominato "Agenzia delle Entrate-Riscossione"

RICHIAMATO, altresì che:

- l'art.2 del Dl n. 193 del 2016, così come sostituito dall'art. 35 del Dl n.50 del 2017, dispone al comma 2 che *"A decorrere dal 1° luglio 2017, le Amministrazioni locali di cui all'articolo 1, comma 3, possono deliberare di affidare al soggetto preposto alla riscossione nazionale le attività di riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali proprie e, fermo restando quanto previsto dall'articolo 17, commi 3-bis e 3-ter, del decreto legislativo 26 febbraio 1999, n.46, delle società da esse partecipate"*.
- dal 1° luglio 2017, l'art. 1 del DL n. 193 del 2016 prevede lo scioglimento delle società del Gruppo Equitalia e l'attribuzione dell'esercizio delle funzioni relative alla riscossione nazionale all'Agenzia delle entrate ed in particolare all'ente pubblico economico, ente strumentale dell'Agenzia delle entrate, denominato "Agenzia delle entrate-Riscossione".
- in base alle disposizioni normative sopra richiamate il Comune a decorrere dal 1° luglio potrà usare per riscuotere coattivamente il ruolo di cui al Dpr n. 602 del 1973 solo previa adozione di apposita ;
- l'art. 52 del D.lgs. n. 446 del 1997 rimette alla potestà regolamentare la decisione circa le modalità di riscossione delle proprie entrate.

CONSIDERATO altresì che:

- Il quadro normativo relativo alla riscossione coattiva appare alquanto discontinuo e farraginoso, tant'è che:
 - o l'art 10 della legge n. 23 del 2014, cosiddetta delega fiscale, aveva previsto, il riordino della disciplina della riscossione delle entrate degli enti locali, nel rispetto dell'autonomia locale, al fine di assicurare certezza, efficienza ed efficacia nell'esercizio dei poteri di riscossione, rivedendo la normativa vigente e coordinandola in un testo unico di riferimento che recepisca, attraverso la revisione della disciplina dell'ingiunzione di pagamento prevista dal R.D. n. 639 del 1910, le procedure e gli istituti previsti per la gestione dei ruoli di cui al DPR n.602 del 1973, adattandoli alle peculiarità della riscossione locale;
 - o il Dl n. 70 del 2011, art. 7, comma 2, lett. gg-ter), aveva inizialmente previsto che a decorrere dal 1° gennaio 2012 Equitalia doveva cessare di effettuare le attività di accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali dei Comuni e delle società da essi partecipate; termine che è stato oggetto di più proroghe, anche semestrali, e da ultimo con il DL n. 193 del 2016 è stata fissata la data del 30 giugno 2017, in coincidenza con la soppressione di Equitalia e l'istituzione del nuovo soggetto Agenzia delle Entrate Riscossione.

CONSIDERATO inoltre che;

- il Comune può portare a riscossione coattiva le proprie entrate utilizzando i diversi strumenti che la normativa offre, quali appunto, la riscossione coattiva tramite ruolo di cui al DPR. n.602 del 1973, la riscossione coattiva tramite ingiunzione di pagamento di cui al R. D. n. 639 del 1910, ma anche tramite gli ordinari mezzi giudiziari e che nel caso di riscossione tramite ingiunzione di pagamento la riscossione può essere effettuata direttamente dal Comune o esternamente tramite i concessionari iscritti all'albo di cui all'art. 53 del D.lgs. n. 446 del 1997;
- la modalità di riscossione più efficace ed efficiente può anche essere differente a secondo il tipo di entrata e della struttura organizzativa, anche considerando il personale e le professionalità necessarie per effettuare la riscossione e per vigilare sull'operato degli incaricati esterni alla riscossione.

RITENUTO

necessario, per quanto esposto, che il Comune abbia la possibilità di utilizzare tutti gli strumenti di riscossione coattiva previsti dalla normativa.

DATO ATTO che

- sulla proposta della presente Deliberazione è stato acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal responsabile del servizio competente ed il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal responsabile del servizio finanziario, a norma dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;
- Sulla presente proposta è stato acquisito il parere di revisione economico-finanziaria dei Revisori dei Conti, che si allega;

- Responsabile del Procedimento è il Sig. Ruta Sebastiano;

VISTI:

- l'art. 52 del D.lgs. n. 446 del 1997 che disciplina la potestà regolamentare in generale.
- il regolamento generale delle entrate;

VISTO il D.Lgs .n.67/00 e s.m.i.;

VISTO il D. Lgs. n.118/2011 ess.mm.ii.

VISTA la Legge n.296/2000;

VISTO il D. Lgs. n.50/2016es.m.i.;

VISTO il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO l'OREL della Regione Siciliana e successive modificazioni;

Per tutto quanto sopra menzionato,

PROPONE

- 1 Di prendere atto della precedente Deliberazione n. 7/2022 del Consiglio Comunale, con la quale è stato affidato il medesimo servizio fino all'anno d'imposta 2015, ad Agenzia delle Entrate Sicilia ed Agenzia delle Entrate Riscossione;
- 2 Di prendere atto della Deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 09.09.2022, avente il seguente oggetto "Affidamento del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali relative ai tributi al gestore della riscossione nazionale. affidamento del servizio ad agenzia delle entrate riscossione. proposta per il Consiglio";
- 3 Di affidare, con decorrenza immediata, ai sensi dell'art. 2 del decreto legge n. 193 del 22 ottobre 2016, a "Riscossione Sicilia spa" (per i ruoli destinati ai residenti sull'Isola) ed a "Agenzia delle Entrate - Riscossione" (per i ruoli destinati ai residenti nel resto d'Italia), l'attività di riscossione coattiva tramite ruolo di cui al Dpr n. 602/1973 delle entrate comunali, sia tributarie che patrimoniali per gli anni dal 2016 in poi;
- 4 Di dichiarare stante l'urgenza, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 34 del vigente T.U.E.L. per dare pronta attuazione alla suddetta direttiva per consentire la realizzazione dell'interesse pubblico cui lo stesso è diretto.
- 5 Responsabile del Procedimento è il Sig. Ruta Sebastiano;

Il Responsabile del Procedimento
Ruta Sebastiano

Il Responsabile del 4° Settore

Carmelo Vindigni

VERBALE DEL 30/09/2022

Il testo integrale delle dichiarazioni è riportato, in formato audio digitale, ai sensi degli artt. 45 e 46 del Regolamento delle Sedute Consiliari, e conservato nell'archivio dell'Ufficio di Segreteria che ne assicura la immodificabilità e la conservazione, nel rispetto delle norme contenute nel C.A.D.

Il Presidente del Consiglio Comunale, passa alla trattazione del punto 3) all'ordine del giorno: "Affidamento del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali relative ai tributi al gestore della riscossione nazionale. Affidamento del Servizio ad Agenzia delle Entrate Riscossione".

Il Presidente del Consiglio Comunale, invita il Responsabile del Settore Tributi, Vindigni Carmelo, a relazionare la proposta.

Il Responsabile del Settore Vindigni C., inizia ad illustrare la proposta facendo presente che il Comune di Rosolini non dispone delle risorse umane e dei sistemi informatici necessari per svolgere in completa autonomia tali operazioni ed è quindi necessario rivolgersi ad un soggetto in grado di fornire il servizio di riscossione coattiva. Il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell'autonomia finanziaria degli Enti locali. Pertanto si ritiene necessario affidare l'incarico per l'anno 2016 a "Riscossione Sicilia Spa" per i ruoli destinati ai residenti sull'isola ed a "Agenzia delle Entrate – Riscossione" per i ruoli destinati ai residenti nel resto d'Italia.

Il Consigliere Cavallo R., chiede come vengono mandati i ruoli ai cittadini in quanto si è in un momento in cui c'è tanta crisi e vorrebbe capire l'aggravio per le famiglie che non sono in grado di pagare i tributi.

Il Responsabile del Settore Tributi, C. Vindigni, chiedendo la parola, asserisce che i ruoli non si invieranno subito perché ci sono dei tempi tecnici da rispettare.

Il Consigliere Di Rosolini, appoggia la proposta del Consigliere Cavallo R. e propone di rivedere il Regolamento sui tributi per quanto riguarda le rateizzazioni ai cittadini.

Il Consigliere Gerratana, prende la parola asserendo che la delibera dovrebbe essere discussa dal responsabile politico ai tributi e per dichiarazione di voto, spiega che ogni anno l'Amministrazione dà degli obiettivi ai Responsabili e che l'obiettivo è di recuperare i Tributi degli ultimi quattro anni consecutivi. Rimane dubbioso che i cittadini possano pagare.

Il Sindaco, prende la parola e premette che ha la rubrica dei Tributi, tiene a precisare che trovandoci in un periodo delicato, dove il Comune è in dissesto finanziario, c'è la pressione dell'OSL per riscuotere i Tributi del 2016 in poi.

Il Consigliere Roccasalvo C., aggiunge che oggi c'è l'opportunità politica di far capire ai cittadini cosa far pagare ed ha la sensazione che in Consiglio comunale non c'è una riflessione su cosa si sta approvando. Chiede al Sindaco a quanto ammontano le somme che l'Ente deve notificare ai cittadini.

Il Sindaco, ricorda che ci troviamo in un Comune in dissesto finanziario, votato anche dai Consiglieri di minoranza. Fa presente che le notifiche sono solo avvisi di accertamento e non cartelle di pagamento, per questo la percentuale di riscossione è aumentata considerata la situazione economica che si ha in questo momento.

Il Consigliere Roccasalvo C., prende atto che il Sindaco non sa di cosa sta parlando.

Il Responsabile del Settore Tributi, C. Vindigni, interviene dicendo chiaramente che l'evasione attualmente si attesta all'incirca sul 35% e che le somme da riscuotere negli anni 2016 – 2019 sono intorno ai 10 milioni di euro.

Il Consigliere Roccasalvo C., sulla risposta del Responsabile dell'Ufficio Tributi constata che si sta mandando a riscuotere tale somma, per cui ha fatto il suo dovere di informare cittadini.

Il Consigliere Cavallo R., aggiunge che c'è bisogno di più spunti di riflessione politica, di interventi nei prossimi consigli comunali per addivenire ad un risparmio energetico con fonti alternative.

Il Sindaco, prende la parola asserendo che sui tributi non ci sono stati aumenti, anche a fronte degli aumenti sull'energia elettrica che serve per pompare l'acqua dai pozzi.

Il Consigliere Gerratana P., annuncia per dichiarazione di voto il suo voto favorevole, perché la delibera che si sta esitando rappresenta lo scontro con la realtà, riconoscendo al Sindaco che finalmente ha detto la verità sulla situazione dei Tributi. Si infastidisce solo perché c'è la solita cantilena del Sindaco sul dissesto.

Il Consigliere Di Rosolini, prende la parola dichiarando che il commento del Consigliere Gerratana è esaustivo e che se oggi questa Amministrazione spende una lira è perché è stato dichiarato il dissesto e quindi c'è uno spartiacque tra la vecchia e la nuova gestione. Propone inoltre di costituire una commissione comunale per approfondire e apportare migliorie ai regolamenti tributari e ciò con un impegno da parte del Presidente del Consiglio comunale e per dichiarazione di voto si astiene.

Esce il consigliere Di Rosolini, sono Presenti n. 11 – Assenti n. 5.

Il Consigliere Cavallo, chiede al Presidente del Consiglio che prenda l'impegno di dare mandato ai Presidenti delle Commissioni Bilancio e Finanze e Affari Generali di collaborare per lavorare al Regolamento tributario sulla rottamazione.

Esce il Consigliere Gerratana, sono Presenti n. 10 - Assenti n. 6

Il Presidente del Consiglio Comunale, prende l'impegno di attivare le Commissioni Affari Generali e Bilancio e Finanze. Mette ai voti la proposta di delibera di cui in oggetto **che viene approvata all'UNANIMITÀ di voti dei 10 consiglieri presenti e votanti.**

Il Presidente del Consiglio Comunale, mette ai voti l'**IMMEDIATA ESECUTIVITÀ che viene approvata all'unanimità di voti dei 10 consiglieri presenti e votanti.**

Entra il consigliere Gerratana, sono presenti in aula n. 11 Consiglieri.

Verbale fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to DOTT. SORTINO CORRADO

IL VICE SEGRETARIO
COMUNALE
F.to Dott. Milana Corrado

Il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio comunale dal 04-10-2022 al 19-10-2022 con n. 1868 del registro di pubblicazione.

Il Messo Comunale
F.to FERLANTE ORAZIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 3.12.1991 n.44, è stata affissa all'Albo Pretorio comunale il 04-10-22 per 15 giorni consecutivi (art. 11, 1° comma).

Rosolini, li 20-10-2022

IL VICE SEGRETARIO
COMUNALE

F.to Dott. Milana Corrado

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

Che la predetta deliberazione è pubblicata all'albo pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 04-10-2022 al 19-10-2022 a norma dell'art. 11 della L. R. 3.12.91 n. 44.

[] che la stessa è divenuta esecutiva il 30-09-2022 decorsi i 10 gg. dalla pubblicazione.

Rosolini, li 01-10-2022

IL VICE SEGRETARIO
COMUNALE

F.to Dott. Milana Corrado