DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
COPIA

N. 7 del 23-03-2022

SESSIONE Ordinaria SEDUTA Pubblica

OGGETTO:	**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI RELATIVE AI TRIBUTI AL GESTORE DELLA RISCOSSIONE NAZIONALE. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AD AGENZIA DELLE ENTRATE RISCOSSIONE.**

L'anno **duemilaventidue** il giorno **ventitre** del mese di **marzo** in Rosolini, nell'aula consiliare della Sede Municipale, alle ore e seguenti,si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta Pubblica convocato ai termini degli articoli 47 e 48 dell'Ordinamento Amm.vo EE.LL.,vigente nella Regione, a seguito di un invito scritto datato prot. n.5861 del08.03.2022 diramato dal Presidente e notificato nei modi di legge a tutti i consiglieri in carica.

Presiede l'adunanza il **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** Dott. **SORTINO CORRADO** assistito dal Segretario Generale **Dott. Milana Corrado**, incaricato della redazione del verbale, accertata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti secondo le prescrizioni dell'art. 52 della L. R. 26/93 e successive modificazioni.

Assegnati n. 16 – In carica n. 16 – Fatto l'appello nominale dichiara aperta/continua la seduta che è pubblica; Presenti N**. 15** come segue:

ROCCASALVO CORRADO	**P**	**SORTINO CORRADO**	**P**
CAVALLO ROSARIO	**P**	**GALAZZO BIAGIO**	**P**
MODICA CARMELO	**P**	**BASILE DANIELE**	**P**
DI GRANDE MARTA	**P**	**GAMBUZZA GIUSEPPE**	**A**
GERRATANA PIERGIORGIO	**P**	**CAVALLO CONCETTA**	**P**
DI MARI GIUSEPPE	**P**	**FRATANTONIO LUIGI**	**P**
GIURATO ENZO	**P**	**GENNUSO ORAZIO**	**P**
GERRATANA LORENA	**P**	**DI ROSOLINI CONCETTO**	**P**

Pareri espressi ai sensi dell'art. 53 L. 142/90 recepite con L.R. 48/91 dell'art. 12 della L. R. n. 30/2000

Parere del Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione concernente l'oggetto

Rosolini, lì 17-02-2022 **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

F.to VINDIGNI CARMELO

Parere del responsabile dell'Ufficio di Ragioneria

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione concernente l'oggetto.

Rosolini, lì 17-02-2022 **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINAZIARIO**

F.to MODICA VINCENZO

COMUNE DI ROSOLINI

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

PROPOSTA DI DELIBERA

OGGETTO:	**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI RELATIVE AI TRIBUTI AL GESTORE DELLA RISCOSSIONE NAZIONALE. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AD AGENZIA DELLE ENTRATE RISCOSSIONE.**

Il sottoscritto Vindigni Carmelo, nella qualità di responsabile del settore IV "Ufficio Tributi", nominato con determinazione del Sindaco n.1 R.G. 1 del 04.01.2022 dispone l'adozione del provvedimento sopra distinto per le motivazioni di seguito esplicitate, attestando di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento interno e di aver verificato che i soggetti intervenuti nella istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 15.02.2022, avente il seguente oggetto: Affidamento del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali relative ai tributi al gestore della riscossione nazionale. affidamento del servizio ad Agenzia delle Entrate Riscossione. proposta per il Consiglio;

CONSIDERATO altresì che il Comune ha dichiarato il dissesto finanziario con atto consiliare n. 51 del 23/10/2019 e che ad oggi, non ha adottato il bilancio di previsione stabilmente riequilibrato e che quindi, si trova in gestione provvisoria nei limiti degli stanziamenti corrispondenti all'ultimo bilancio di previsione approvato (annualità 2020) con riferimento all'esercizio in corso, e comunque nei limiti delle entrate accertate (art. 250 TUEL);

PREMESSO che con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 18 del 19.07.2021 è stato approvato l'affidamento della riscossione coattiva delle Entrate Comunali a Riscossione Sicilia spa ed all'Agenzia delle Entrate-Riscossione, per gli anni 2013 e 2014;

RICHIAMATA la nota Prot. 3948del 19.02.2021(che si allega) con la quale l'OSL (organismo di liquidazione straordinaria) invita il Sig. Sindaco " … *al fine di assicurare la necessaria provvista per consentire a questo Organismo di proporre soluzioni transattive ai creditori, è necessario procedere – con ogni consentita urgenza – ad incassare le risorse derivanti dai residui attivi…….ad individuare le modalità più celeri e meno dispendiose, al fine di non appesantire la già precaria situazione finanziaria dell'Ente".*

VALUTATO che il Comune di Rosolini non dispone delle risorse umane e dei sistemi informatici necessari per svolgere in completa autonomia con operatività immediata, tali operazioni ed è quindi necessario rivolgersi, ad un soggetto specializzato in grado di fornire il servizio di riscossione coattiva;

Che l'affidamento del servizio all'Agenzia dell'Entrate Riscossione risulta essere il più

economico per l'Ente ed il più immediato, assicurando allo stesso modo la riscossione coattiva delle Entrate e potendo eventualmente in qualsiasi momento il Comune decidere di non continuare ad utilizzare il riscuotitore pubblico, i carichi pendenti saranno comunque riscossi dal nuovo soggetto eventualmente affidatario del servizio;

DATO ATTO del buon funzionamento della riscossione coattiva dei tributi comunali a mezzo Agenzia dell'Entrate così come deliberato dal Commissario Straordinario per gli anni 2012, 2013 e 2014.

CONSIDERATO che il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell'autonomia finanziaria degli Enti Locali, in quanto volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica, e deve pertanto essere svolto secondo le modalità e con i criteri volti a garantire l'efficacia, l'efficienza e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti.

TENUTO CONTO della nota pec prot. n. 346776 del 31/05/2017 di Riscossione Sicilia spa con la quale sono stati richiamati:
- l'articolo 2 della L.R. 19/2005 (di recepimento nel territorio regionale della riforma nazionale della riscossione e in particolare delle disposizioni di cui all'articolo 3 del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito nella legge 2 dicembre 2005, n. 248);
- Il comma 16 dell'art. 1 del D.L. 22 ottobre, n. 193, convertito in Legge n. 225 del 1° dicembre 2016 che di seguito si riporta "i riferimenti contenuti in norme vigenti ….. agli agenti della riscossione di cui all'articolo 3 del Decreto Legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 dicembre 2005, n. 148, si intendono riferiti, in quanto compatibili", all'Ente pubblico economico, denominato "Agenzia delle Entrate-Riscossione"

RICHIAMATO, altresì che:

- l'art.2 del Dl n. 193 del 2016, così come sostituito dall'art. 35 del Dl n.50 del 2017, dispone al comma 2 che *"A decorrere dal 1°luglio2017, le amministrazioni locali di cui all'articolo 1, comma 3, possono deliberare di affidare al soggetto preposto alla riscossione nazionale le attività di riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali proprie e, fermo restando quanto previsto dall'articolo 17, commi 3-bis e 3-ter, del decreto legislativo 26 febbraio 1999, n.46, delle società da esse partecipate"*.
- dal 1° luglio 2017, l'art. 1 del Dl n. 193 del 2016 prevede lo scioglimento delle società del Gruppo Equitalia e l'attribuzione dell'esercizio delle funzioni relative alla riscossione nazionale all'Agenzia delle entrate ed in particolare all'ente pubblico economico, ente strumentale dell'Agenzia delle entrate, denominato"Agenzia delle entrate-Riscossione".
- in base alle disposizioni normative sopra richiamate il Comune a decorrere dal 1° luglio potrà usare per riscuotere coattivamente il ruolo di cui al Dpr n. 602 del 1973 solo previa adozione di apposita ;
- l'art. 52 del D.lgs. n. 446 del 1997 rimette alla potestà regolamentare la decisione circa le modalità di riscossione delle proprie entrate.

CONSIDERATO altresì che:

- Il quadro normativo relativo alla riscossione coattiva appare alquanto discontinuo e farraginoso, tant'è che:
  - l'art 10 della legge n. 23 del 2014, cosiddetta delega fiscale, aveva previsto, il riordino della disciplina della riscossione delle entrate degli enti locali, nel rispetto dell'autonomia locale, al fine di assicurare certezza, efficienza ed efficacia nell'esercizio dei poteri di riscossione, rivedendo la normativa vigente e coordinandola in un testo unico di riferimento che recepisca, attraverso la revisione della disciplina dell'ingiunzione di pagamento prevista dal R.D. n. 639 del 1910, le procedure e gli istituti previsti per la gestione dei ruoli di cui al DPR n.602 del 1973, adattandoli alle peculiarità della riscossione locale;
  - il Dl n. 70 del 2011, art. 7, comma 2, lett. gg-ter),aveva inizialmente previsto che a decorrere dal 1° gennaio 2012 Equitalia doveva cessare di effettuare le attività di accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali dei Comuni e delle società da essi partecipate;termine che è stato oggetto di più proroghe, anche semestrali, e da ultimo con il Dl n. 193 del 2016 è stata fissata la data del 30 giugno 2017, in coincidenza con la soppressione di Equitalia e l'istituzione del nuovo soggetto Agenzia delle Entrate Riscossione.

CONSIDERATO inoltre che;

- il Comune può portare a riscossione coattiva le proprie entrate utilizzando i diversi strumenti che la normativa offre, quali appunto, la riscossione coattiva tramite ruolo di cui al Dpr. n.602 del 1973, la riscossione coattiva tramite ingiunzione di pagamento di cui al Rd n. 639 del 1910, ma anche tramite gli ordinari mezzi giudiziari e che nel caso di riscossione tramite ingiunzione di pagamento la riscossione può essere effettuata direttamente dal Comune o esternamente tramite i concessionari iscritti all'albo di cui all'art. 53 del D.lgs. n. 446 del 1997;
- la modalità di riscossione più efficace ed efficiente può anche essere differente a secondo il tipo di entrata e della struttura organizzativa, anche considerando il personale e le professionalità necessarie per effettuare la riscossione e per vigilare sull'operato degli incaricati esterni alla riscossione.

RITENUTO
necessario, per quanto esposto, che il Comune abbia la possibilità di utilizzare tutti gli strumenti di riscossione coattiva previsti dalla normativa.

VISTI:

- l'art. 52 del D.lgs. n. 446 del 1997 che disciplina la potestà regolamentare in generale.
- il Regolamento Generale delle Entrate;

VISTO il D.Lgs .n.67/00 e s.m.i.;

VISTO il D. Lgs. n.118/2011ess.mm.ii.

VISTA la Legge n.296/2000;

VISTO il D. Lgs. n.50/2016es.m.i.;

VISTO il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il **parere positivo** del Collegio dei Revisori dei Conti, Verbale n.1/22 del 09.02.2022, che si allega;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO l'OREL della Regione Siciliana e successive modificazioni;

Per tutto quanto sopra menzionato,

PROPONE

1 Di prendere atto della precedente Deliberazione n. 18/2021 del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale, con la quale è stato affidato il medesimo servizio fino all'anno 2014, ad Agenzia delle Entrate Sicilia ed Agenzia delle Entrate Riscossione;

2 Di affidare, con decorrenza immediata, ai sensi dell'art. 2 del decreto legge n. 193 del 22 ottobre 2016, a "Riscossione Sicilia spa" (per i ruoli destinati ai residenti sull'Isola) ed a "Agenzia delle Entrate - Riscossione" (per i ruoli destinati ai residenti nel resto d'Italia), l'attività di riscossione coattiva tramite ruolo di cui al Dpr n. 602/1973 delle entrate comunali, sia tributarie che patrimoniali per gli anni dal 2015 in poi;

3 Di dichiarare stante l'urgenza,il presente atto immediatamente eseguibile ai sensidell'art. 34 del vigente T.U.E.L. per dare pronta attuazione alla suddetta direttiva per consentire la realizzazione dell'interesse pubblico cui lo stesso è diretto.

VERBALE DEL 23/03/2022

Il testo integrale delle dichiarazioni è riportato, in formato audio digitale, ai sensi degli artt. 45 e 46 del Regolamento delle Sedute Consiliari, e conservato nell'archivio dell'Ufficio di Segreteria che ne assicura la immodificabilità e la conservazione, nel rispetto delle norme contenute nel C.A.D.

Il Presidente del Consiglio, passa al punto 4) all'ordine del giorno, ad oggetto:

" Affidamento del servizio di riscossione coattiva delle Entrate comunali relative ai tributi al gestore della riscossione nazionale. Affidamento del servizio ad Agenzia delle Entrate riscossione". Fa presente che il Responsabile dei Tributi è assente in quanto in quarantena preventiva e da la

parola al vice Segretario Dott. Corrado Milana in qualità di Vicario del Responsabile dell'Ufficio Tributi di relazionare in merito.

Entra Modica , presenti n. 14

Il Consigliere Roccasalvo, fa presente che sarebbe stata necessaria la presenza dell'assessore al ramo, cioè il Sindaco per un punto così importante.

Il Dott. Milana, inizia relazionando che tale proposta riguarda solo i ruoli coattivi dal 2015 in poi e la stessa nasce dall'esigenza di affidare tale riscossione all'ente nazionale di riscossione che è l'Agenzia delle Entrate, la quale provvede in maniera diretta e completa senza alcun impegno di spesa da parte del Comune sia in termini di aggio da riversare all'Agenzia sia in termini delle spese postali (che sono notevoli), spese alle quali provvede direttamente ADER. Ricorda che tale procedura è stata avvalorata da una nota trasmessa dall'OSL al Sindaco pro-tempore con la quale invitava lo stesso ad individuare, per la riscossione dei ruoli coattivi, la soluzione più sicura, celere e meno dispendiosa al fine di non appesantire la già precaria situazione finanziaria dell'Ente. Tale indicazione è stata seguita dal Responsabile pro-tempore, il quale con deliberazione del Commissario Straordinario affidava ad ADER la riscossione dei ruoli coattivi fino all'annualità 2014. Pertanto, oggi, risulta opportuno e conveniente proseguire con tale affidamento al fine di evitare la prescrizione di tali particolari ruoli ed anche in virtù della verificata scelta operata dalla maggioranza dei Comuni siciliani che hanno preferito ADER a società private. Tale proposta ha ricevuto il parere positivo dalla Commissione Bilancio e Finanze e dai Revisori dei Conti.

Dopo ampia discussione e sentito telefonicamente, per diverse volte, il Responsabile dei Tributi comunali Sig. Carmelo Vindigni, i Consiglieri di minoranza propongono di soprassedere al punto 4) per avere più delucidazioni e per verificare l'articolo della Regione in collaborazione con ANCI uscito in data odierna e discuterlo in presenza del Responsabile competente e del Sindaco (assessore al ramo).

Il Presidente del Consiglio, mette ai voti la proposta dei consiglieri di minoranza.

Entra il consigliere Di Rosolini, presenti n. 15, assenti n. 1 (Gambuzza).

Il consigliere Di Rosolini per dichiarazione di voto appoggia la proposta della minoranza.

Favorevoli n. 6 (Di Rosolini, Modica, Cavallo R., Roccasalvo, Di Grande e Gerratana P.)

Contrari n. 9 (Sortino, Cavallo C., Fratantonio, Di Mari, Gennuso, Giurato, Galazzo, Gerratana L., Basile).

La proposta della minoranza viene respinta.

Dopo un dibattito fra minoranza e maggioranza il consigliere Cavallo R. chiede al Presidente di leggere tutti i punti della proposta.

Il Presidente del Consiglio legge la proposta.

Dopo ampio dibattito il consigliere Gerratana prende la parola facendo la proposta di affidare il servizio di riscossione coattiva solo per l'annualità 2015 . Proposta che viene fatta propria anche dagli altri consiglieri di minoranza.

I consiglieri Di Rosolini e Roccasalvo esprimono per dichiarazione di voto il loro voto favorevole.

Il Presidente del Consiglio, mette ai voti la proposta di cui al punto 4) all'ordine del giorno specificando che l'affidamento dei ruoli coattivi riguarda solo l'annualità 2015.

La proposta viene approvata all'**UNANIMITÀ** dei presenti.

Il Presidente del Consiglio, mette ai voti l'immediata esecutività che viene approvata all'**UNANIMITÀ** dei presenti.

Verbale fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to DOTT. SORTINO CORRADO

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Milana Corrado

==========

Il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio comunale dal 25-03-2022 al 09-04-2022 con n. 617 del registro di pubblicazione.

Il Messo Comunale

F.toLATINO LUIGI

==========

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 3.12.1991 n.44,
é stata affissa all'Albo Pretorio comunale il 25-03-22 per 15 giorni consecutivi (art. 11, 1° comma).

Rosolini, lì 11-04-2022

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott. Milana Corrado

==========

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

Che la predetta deliberazione è pubblicata all'albo pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 25-03-2022 al 09-04-2022 a norma dell'art. 11 della L. R. 3.12.91 n. 44.

[ ] che la stessa è divenuta esecutiva il 23-03-2022 decorsi i 10 gg. dalla pubblicazione.

Rosolini, lì 24-03-2022

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott. Milana Corrado