



COMUNE DI ROSOLINI

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO E
D'UFFICIO DELLA ORDINANZA N. 45 DEL 29-07-2020**

Registro Generale n. 70

ORDINANZA DEL SINDACO

N. 45 DEL 29-07-2020

Oggetto: Proroga fino al 18/02/2021 dell'affidamento temporaneo del servizio di spazzamento, raccolta e conferimento rifiuti nel territorio comunale.

L'anno duemilaventini addì vintinove del mese di luglio, il Sindaco **INCATASCIATO GIUSEPPE**

ORDINA

Premesso:

- che con Ordinanza Sindacale n.163 del 07/12/2018, per le motivazioni ivi adottate e che si richiamano ad ogni effetto di legge nel presente dispositivo, con i poteri di cui all'art.191 del D. Lgs. 3 aprile 2006, n.152 e s.m.i., sussistendo le condizioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, è stata accolta la volontà di cessazione dal servizio della G.V. Servizi Ambientali S.r.l. di Misterbianco, demandando al Responsabile del Settore Polizia Municipale – Ambiente l'indizione di procedura negoziata per l'affidamento temporaneo del servizio, per la durata di mesi sei, derogando, in considerazione dell'urgenza e della durata limitata, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016;
- che il ricorso a tale procedure, ancorché motivato da oggettive necessità a garanzia della salute pubblica e nell'ambito delle funzioni attribuite al Sindaco quale autorità locale nelle materia previste dall'art.54, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e dell'art.191 del D.Lgs. 152/06, aveva carattere temporaneo e, in ogni caso, propedeutico all'affidamento ordinario del servizio;
- che, per quanto sopra, contestualmente all'avvio delle procedure di affidamento, è stata inoltrata richiesta alla S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia, affinché, nell'ambito delle competenze attribuite con Ord. 6/Rif-2016, procedesse all'attivazione delle procedure per l'affidamento del

servizio integrato dei rifiuti nell'ambito territoriale di competenza, comprendente, nello specifico il territorio di questo Comune;

- che, con Ordinanza Sindacale n.26 Reg. Gen. del 18/02/2019, sulla scorta di relazione del R.U.P., per le ragioni d'urgenza richiamate nelle procedure di indizione della gara inerente il servizio di che trattasi, avviate con la citata ordinanza n. 163/2018, si è proceduto all'affidamento temporaneo per mesi sei decorrenti dal 19/02/2019, del servizio di igiene urbana in favore della società IGM Rifiuti Industriali S.r.l., Via Montedoro n.18 – 96100 Siracusa (SR), C.F./P.IVA 01046070890, che ha offerto il ribasso del 15,1111%, risultato il più vantaggioso per l'Ente, e quindi per un importo di aggiudicazione di € 720.563,78 al netto del predetto ribasso, che, aggiunto l'importo di € 17.323,09 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, ha determinato in € 737.886,87 l'importo contrattuale netto;
- che con verbale in data 19/02/2019, stante la necessità e l'urgenza di garantire con continuità il servizio di igiene pubblica, nelle more della stipula del contratto, si è proceduto alla consegna del servizio indicato in oggetto sotto le riserve di legge;
- Che con verbale del 20/02/2019, richiamato il punto C) dell'art.3 del C.S.A. e per le motivazioni ivi addotte, si è proceduto ad una rimodulazione del parco automezzi previsto nel piano economico posto a base di gara;
- Che in data 22/05/2019 si è proceduto alla stipula del relativo contratto rep. n.2579, ricomprendendo nello stesso le citate modifiche al parco automezzi;
- Che con verbale del 31/05/2019 - per necessità contingenti riguardanti l'opportunità di eseguire una raccolta dedicata di pannolini e pannoloni che non poteva essere utilmente limitata alla sola giornata di raccolta della frazione secca-indifferenziata del martedì, nonché alla rimozione periodica dei cumoli di rifiuti che, nonostante l'impegno profuso in termini di vigilanza, si formano nel centro abitato in ragione di sacche di utenza che, ingiustificatamente, risultano reticenti all'osservanza del calendario di raccolta ed alla differenziazione dei rifiuti, si è proceduto ad una rimodulazione, nel rispetto dell'importo contrattuale, del servizio di diserbamento e domenicale;

Vista la nota in data 05/07/2019, prot. n.167/2019 con la quale la Società Consortile S.p.A. S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia, nel dare avvio alla procedure per l'affidamento del servizio, ha comunicato il conferimento di incarico professionale per la definizione delle procedure di gara a tecnico qualificato;

Preso atto che in tecnico incaricato, congiuntamente al R.U.P. individuato, hanno dato inizio all'attività preparatoria per l'indizione della gara di affidamento del servizio, richiedente la redazione di un piano di intervento e di tutti gli atti contrattuali e di gara per una durata settennale;

Che con Ordinanza Sindacale n. 97 Reg. Gen. del 09/08/2019, per le motivazioni ivi addotte e nelle more dell'affidamento ordinario del servizio, questa Amministrazione ha proceduto alla proroga dell'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti, nonché spazzamento delle vie cittadine ed altri servizi integrativi per ulteriori mesi sei decorrenti dal 19/08/2019 in favore della IGM Rifiuti Industriali S.r.l., Via Montedoro n.18 – 96100 Siracusa (SR), C.F./P.IVA 01046070890, alle medesime condizioni di cui al contratto principale stipulato in data 22/05/2019 rep. n.2579 ed alle rimodulazioni concordate con verbali in data 19/02/2019 e 31/05/2019, già richiamati, per l'importo netto complessivo, riferito all'intero semestre di € **737.886,87**, comprensivo di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e al netto di IVA;

Che con deliberazione di Consiglio Comunale n.51 del 23/10/2019, questo Comune ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art.246 del Dlgs 267/2000;

Che per quanto sopra, nelle more dell'approvazione del bilancio riequilibrato, qualsiasi atto, ivi compresi quelli riguardanti i servizi essenziali, dovrà essere assunto nel rispetto di quanto previsto dall'art.250 del citato D.Lgs.267/2000;

Dato atto che l'art. 250 del T.U.E.L. prevede che: *“Dalla data di deliberazione del dissesto finanziario e sino alla data di approvazione dell'ipotesi di bilancio riequilibrato di cui all'art. 261 l'ente locale non può impegnare per ciascun intervento somme complessivamente superiori a quelle definitivamente previste nell'ultimo bilancio approvato, con riferimento all'esercizio in corso, comunque nei limiti delle entrate accertate. I relativi pagamenti in conto competenza non possono mensilmente superare un dodicesimo delle rispettive somme impegnabili, con esclusione delle spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi. L'ente applica principi di buona*

amministrazione al fine di non aggravare la posizione debitoria e mantenere la coerenza con l'ipotesi di bilancio riequilibrato predisposta dallo stesso”;

Che, nelle more dell'approvazione del bilancio stabilmente riequilibrato, l'Ente può assumere nuovi impegni di spesa solo per i servizi indispensabili, per quelli derivanti da provvedimenti giudiziari esecutivi non di competenza dell'Organismo Straordinario di Liquidazione, per obbligazioni tassativamente previste dalla legge e per quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente;

Che del dichiarato dissesto finanziario si è data regolare comunicazione alla S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia con nota in data 19/11/2019, prot. 31727, al fine di definire termini e modalità per l'affidamento del servizio di che trattasi;

Vista la nota prot. n.41 in data 06/02/2020, con la quale la S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia, in ragione del dichiarato dissesto finanziario richiede ulteriori informazioni circa l'iter dell'approvazione del bilancio riequilibrato e in particolare, l'entità delle somme disponibili, distinte per annualità, che sarà possibile impegnare per l'espletamento del servizio in oggetto, in coerenza con le previsioni di cui al D. Lgs. 267/2000;

Considerato che nelle more della redazione del bilancio riequilibrato non è stato possibile definire la durata del contratto oggetto di affidamento, cui risulta correlata l'indizione della gara e la redazione degli atti propedeutici;

Che, conseguentemente, con Ordinanza Sindacale n. 12 Reg. Gen. del 14/02/2020, questa Amministrazione ha proceduto ad ulteriore proroga dell'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti, nonché spazzamento delle vie cittadine ed altri servizi integrativi per ulteriori mesi sei decorrenti dal 19/02/2020 in favore della IGM Rifiuti Industriali S.r.l.;

Che con nota in data 17/02/2020, prot. n.4997, il responsabile dei servizi finanziari dell'Ente, riscontrando la richiesta della S.R.R. prot. n.41/2020, confermava che nelle more dell'approvazione del bilancio riequilibrato l'affidamento de quo poteva essere limitato al corrente esercizio finanziario non potendosi, gioco forza, programmare spese pluriennali comportanti oneri superiori agli stanziamenti in atto previsti nel bilancio pluriennale 2018-2020, annualità 2020;

Che le misure di distanziamento ed isolamento dettate dall'emergenza Covid-19 hanno ulteriormente pregiudicato la definizione delle procedure di gara, quali redazione di nuovo piano economico, schema di bando di gara, capitolato ecc..., a suo tempo avviate dalla S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia;

Considerato che occorre assicurare il servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani nel territorio comunale, garantendo altresì gli obiettivi minimi imposti dalla legge per la raccolta differenziata, fino all'espletamento della gara per l'affidamento del servizio da parte dell'UREGA su input della S.R.R. – A.T.O. Siracusa Provincia;

Che conseguentemente risulta urgente e necessario procedere al ricorso temporaneo di speciali forme di gestione dei rifiuti, quali quelle indicate dall'art.191 del D.Lgs. 152/2006, al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente nell'ambito del territorio comunale;

Che con lettera in data 16/07/2020, prot. n.16651, la I.G.M. Rifiuti Industriali S.r.l., società come sopra affidataria del servizio, è stata invitata a manifestare la propria disponibilità alla proroga del servizio per ulteriori mesi sei decorrenti dal 19/08/2020, alle medesime condizioni di cui al contratto Rep. n.279 del 22/05/2019 ed alle ulteriori modifiche apportate nel corso dell'affidamento in itinere, facendo presente che, in relazione alla prossima apertura del Centro Comunale di Raccolta sito in C.da Perpetua, il contratto in essere potrebbe essere soggetto, ove ne ricorresse la necessità e nel rispetto dell'importo originario, a modifica delle modalità di raccolta al fine di consentire, previa utilizzazione di parte del personale, l'affidamento della gestione del C.C.R. alla medesima società;

Vista la nota prot.100/20/RO del 22/07/2020, acquisita al prot. gen. n.17133 del 23/07/2020, con la quale la I.G.M. ha comunicato di essere disponibile alla prosecuzione del servizio alle condizioni riportate nella richiesta di disponibilità, ovvero quelle del contratto principale ed alle ulteriori modifiche apportate nel corso dell'affidamento in itinere, per ulteriori mesi sei decorrenti dal 19/08/2020;

Visto l'art.191 del D.Lgs. 152/06, il quale stabilisce che “... qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Presidente della Giunta Regionale, il Presidente della Provincia ovvero il **Sindaco** possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto, comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive

dell'Unione europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente. Dette ordinanze sono comunicate al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della regione e all'Ente di Governo dell'ambito di cui all'art.201 entro tre giorni dall'emissione ed hanno efficacia per un periodo non superiore a sei mesi";

Vista la nota dell'Assessore regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità, prot. n.6445/GAB del 07/07/2020 avente per oggetto chiarimenti in ordine alle ordinanze contingibili ed urgenti ex art.191 D.L.vo 152/2006;

Ritenuto che nella fattispecie esistono le condizioni, meglio richiamate nel citato atto di indirizzo, per la corretta applicazione dell'art.191 del D.L.vo 152/2006 ai fini di ulteriore reitera dell'ordinanza originaria entro i limiti di cui al comma 4 del medesimo art.191;

Ritenuto, in particolare, che:

- sussistono i presupposti della contingibilità ed urgenza che integrano la necessità del presente provvedimento;
- per quanto sopra esposto occorre assicurare il servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani nel territorio comunale, garantendo altresì gli obiettivi minimi imposti dalla legge per la raccolta differenziata, fino all'espletamento della gara per l'affidamento ordinario del servizio da parte dell'UREGA su input della S.R.R. – A.T.O. Siracusa provincia;
- è urgente e necessario procedere al ricorso temporaneo di speciali forme di gestione dei rifiuti, quali quelle indicate dal summenzionato art.191 del D.Lgs. 152/2006, al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente nell'ambito del territorio comunale;
- non si ravvisano ulteriori strumenti giuridici, né possibili adeguate soluzioni organizzative che consentano di far fronte all'eccezionale situazione venutasi a determinare;

Dato atto, altresì, per le considerazioni di cui al punto precedente, che la presente ordinanza riveste carattere di somma urgenza;

Considerato che in relazione al verbale di verbale oneri aggiuntivi del 28/05/2020 - con il quale il servizio ecologia, sulla scorta delle direttive dell'Amministrazione Comunale, ha concordato con la I.G.M. Rifiuti Industriali S.r.l. il ripristino del servizio di manuale e meccanico di scerbaturo del centro abitato e dei relativi spazi ed aree pubbliche, nonché l'inquadramento nel IV livello retributivo di n.2 autisti di automezzo attrezzato con lift – l'importo netto contrattuale riferito all'intero semestre assomma a complessivi €. 745.698,02, comprensivo di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e al netto di IVA;

Per tutto quanto sopra,

ORDINA

Per i motivi esposti in premessa e che si richiamano ad ogni effetto di legge nel presente dispositivo, con i poteri di cui all'art.191 del D. Lgs. 3 aprile 2006, n.152 e s.m.i., sussistendo le condizioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente:

1°) Prorogare l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti, nonché spazzamento delle vie cittadine ed altri servizi integrativi **per ulteriori mesi sei decorrenti dal 19/08/2020** in favore della IGM Rifiuti Industriali S.r.l., Via Montedoro n.18 – 96100 Siracusa (SR), C.F./P.IVA 01046070890, già affidataria del medesimo servizio in esecuzione delle ordinanze sindacale n.26 Reg. Gen. del 18/02/2019, n.97 Reg. Gen. del 09/08/2019 e n.12 Reg. Gen. del 14/02/2020;

2°) Di dare atto che il servizio viene prorogato alle medesime condizioni di cui al contratto principale stipulato in data 22/05/2019 rep. n.2579 ed alle rimodulazioni concordate con verbali in data 19/02/2019, 31/05/2019 e 28/05/2020, già richiamati in premessa, per l'importo netto complessivo, riferito all'intero semestre di **€ 745.698,02**, comprensivo di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e al netto di IVA;

3°) Che il superiore importo contrattuale verrà liquidato con canoni mensili, a termini di capitolato e in acconto rispetto alle prestazioni contrattuali, salvo conguaglio ad eseguita verifica di tutte le prestazioni effettivamente rese, comprendenti anche la fornitura/nolo di attrezzature e sacchetti per la raccolta differenziata, per le quantità previste nel Piano Economico;

4°) Di dare atto che, così come prospettato alla società affidataria nella nota di richiesta disponibilità alla prosecuzione del servizio, in relazione alla prossima apertura del Centro Comunale di Raccolta

sito in C.da Perpetua, il contratto in essere potrà essere soggetto, ove ne ricorresse la necessità e nel rispetto dell'importo originario, a modifica delle modalità di raccolta al fine di consentire, previa utilizzazione di parte del personale, l'affidamento della gestione del C.C.R. alla medesima società;

5°) Autorizzare il Responsabile del VI° Settore Ecologia ad assumere formale impegno di spesa della somma complessivamente necessaria ed alle ulteriori procedure per la prosecuzione del servizio;

6°) Riservarsi di revocare la presente ordinanza, ove dovessero venir meno i presupposti che ne hanno determinato l'assunzione o sopravvenire ulteriori condizioni che rendano indispensabile assumere ulteriori e diversi atti, a tutela della salute pubblica e dell'ambiente.

AVVERTE

- E' fatto obbligo di rispettare e far rispettare la presente Ordinanza e qualora dal mancato rispetto della stessa derivassero violazioni di natura ambientale, ai trasgressori saranno applicate le sanzioni previste dal D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i., nonché le conseguenti sanzioni penali;
- Che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale, competente per territorio, entro il termine di 60 gg. Dalla data di pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana nel termine di 120 giorni.

DISPONE

- Che alla presente ordinanza sia data la massima pubblicità e che venga pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune e nella sezione amministrazione trasparente.
- Che la stessa sia trasmessa a mezzo pec:
 - Alla IGM Rifiuti Industriali S.r.l., Via Montedoro n.18 – 96100 Siracusa (SR);
 - All'Impresa Ecologica BUSSO Sebastiano S.r.l., C.da Monterotondo s.p. 59 – 97010 Giarratana (RG);
 - Alla Società Consortile S.p.A. S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia;
 - Al Responsabile del Settore Economico/Finanziario del Comune di Rosolini;
 - Al Responsabile del Settore Polizia Municipale – Ambiente del Comune di Rosolini;
 - Alla Stazione Carabinieri di Rosolini;
 - All'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti;
 - A S.E. il Prefetto di Siracusa;
 - All'A.S.P. – Servizio Igiene Pubblica – Ufficio di Rosolini.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL SINDACO
F.to INCATASCIATO GIUSEPPE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della su estesa ordinanza viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 29-07-2020 al 13-08-2020

Lì 29-07-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Nicolosi Pierpaolo

Copia conforme all'originale.

Lì

IL SINDACO
INCATASCIATO GIUSEPPE