



COMUNE DI ROSOLINI

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE COPIA

N. 6 del 22-03-2023

SESSIONE Straordinaria SEDUTA Pubblica

OGGETTO:	RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DI DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART.194, LETT. E) D.L.GVO N.267/2000, IN FAVORE DELLA DITTA CHIARO FOOD SRLS GIA' AFFIDATARIA DELLA REFEZIONE SCOLASTICA CHE VA DA OTTOBRE 2022 AL 22 DICEMBRE 2022.
-----------------	--

L'anno **duemilaventitre** il giorno **ventidue** del mese di **marzo** in Rosolini, nell'aula consiliare della Sede Municipale, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta Pubblica convocato ai termini degli articoli 47 e 48 dell'Ordinamento Amm.vo EE.LL.,vigente nella Regione, a seguito di un invito scritto datato prot. n. del diramato dal Presidente e notificato nei modi di legge a tutti i consiglieri in carica.

Presiede l'adunanza il **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO Dott. SORTINO CORRADO** assistito dal Vice Segretario Generale **Dott. Milana Corrado**, incaricato della redazione del verbale, accertata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti secondo le prescrizioni dell'art. 52 della L. R. 26/93 e successive modificazioni.

Assegnati n. 16 – In carica n. 16 – Fatto l'appello nominale dichiara aperta/continua la seduta che è pubblica;

Presenti N. **13** come segue:

ROCCASALVO CORRADO	P	GALAZZO BIAGIO	P
CAVALLO ROSARIO	P	BASILE DANIELE	P
MODICA CARMELO	P	GAMBUZZA GIUSEPPE	P
DI GRANDE MARTA	P	CAVALLO CONCETTA	P
GERRATANA PIERGIORGIO	A	FRATANTONIO LUIGI	P
DI MARI GIUSEPPE	P	GENNUSO ORAZIO	P
GIURATO ENZO	A	DI STEFANO LUIGIA	P
SORTINO CORRADO	P	DI ROSOLINI CONCETTO	A

**Pareri espressi ai sensi dell'art. 53 L. 142/90 recepite
con L.R. 48/91 dell'art. 12 della L. R. n. 30/2000**

Parere del Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione concernente l'oggetto

Rosolini, li 03-03-2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Bonomo Agostino

Parere del responsabile dell'Ufficio di Ragioneria

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione concernente l'oggetto.

Rosolini, li 03-03-2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to MODICA VINCENZO



COMUNE DI ROSOLINI

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

PROPOSTA DI DELIBERA

OGGETTO:	RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DI DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART.194, LETT. E) D.L.GVO N.267/2000, IN FAVORE DELLA DITTA CHIARO FOOD SRLS GIA' AFFIDATARIA DELLA REFEZIONE SCOLASTICA CHE VA DA OTTOBRE 2022 AL 22 DICEMBRE 2022.
-----------------	--

Il sottoscritto Bonomo Agostino, nella qualità di responsabile del settore 6°, nominato con Determina Sindacale n. 1 del 02/01/2023 R.G. n. 1, dispone l'adozione del provvedimento sopra distinto per le motivazioni di seguito esplicitate, attestando di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del codice di comportamento interno e di aver verificato che i soggetti intervenuti nella istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni;

Premesso che:

- Con Determinazione n. 146 del 17.12.2021 R.G. n. 694 si è avviata la procedura negoziata mediante RDO sul MEPA per l'affidamento del servizio Mensa Scolastica nelle scuole dell'Infanzia e Primaria di Rosolini, periodo Gennaio 2022 – Maggio 2022;
- Con Determinazione n. 1 del 07.01.2022 R.G. n. 2 si affidava il Servizio di Mensa scolastica all'aggiudicataria della procedura negoziata, la CHIARO FOOD srls;
- Che allo scadere dell'affidamento, e nelle more di una nuova gara di affidamento si è proceduto all'affidamento temporaneo della mensa scolastica alla sudetta società con Determina n. 44 del 12.10.2022 R.G. 610;

Considerato

- che la determina di impegno n. 44 del 12.10.2022 R.G. 610, con la quale si sono impegnate forfettariamente le somme per €. 12.352,99 a copertura del servizio di refezione degli insegnanti e personale ATA per il periodo Ottobre 22 Dicembre 2022 e a totale impegno delle somme presenti nel capitolo in uscita 1230 a voce **"SPESE PER IL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA NELLE SCUOLE ELEMENTARI E MATERNE"** le quali non coprono per intero l'importo delle fatture emesse dalla Chiaro Food, fatture emesse derivanti dal numero effettivo degli insegnanti e del personale ATA che usufruiscono della refezione, che al momento dell'impegno ad Ottobre 2022 non era possibile prevedere;
- che la somma risultante dalle fatture emesse dalla Chiaro Food ammonta ad €. 15.437,68 compreso IVA al 4%;
- che le somme restanti per la liquidazione dovranno essere riconosciute come debito fuori bilancio
- che l'intero servizio è coperto interamente dal MIUR che annualmente a consuntivo alla fine di dicembre di ogni anno, eroga il contributo per il servizio di cui sopra su base dati reale;
- che per il 2022 il contributo del MIUR è stato erogato il 28.12.2022 per €. 50.056,90 per cui, visti i tempi risicati, non è stato più possibile effettuare l'impinguamento dell'impegno con la procedura di avanzo vincolato e procedere alla normale liquidazione delle somme alla ditta Chiaro Food srls;

Atteso che l'ultimo bilancio di previsione di questo Ente, riferito al triennio 2018-2020, è stato

approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 08/11/2018 e che con successiva deliberazione di C.C. n. 51 del 23/10/2019 il Comune di Rosolini ha dichiarato il dissesto finanziario;

**Considerato
che**

-il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione della normativa e dei principi contabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;

-per ricondurre all'alveo della contabilità pubblicata le obbligazioni è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio Comunale;

- le situazioni di debito per acquisizione di beni e servizi sorte in violazione dei commi I, 2 e 3 dell'art. 191 del D. Lgs. 267/2000 non possono essere immediatamente riconducibili al sistema di bilancio dell'ente, con la conseguenza che per esse si dovrà configurare un rapporto obbligatorio diretto tra il privato creditore ed il pubblico funzionario e/o amministratore che risulta responsabile del debito sorto a carico dell'ente ma solo "per la parte non riconoscibile ai sensi dell'art. 194, co. I, lettera e) del D. Lgs. 267/2000";

- l'art 194, c. I. lett. e) del D. Lgs. 267/2000 prevede il riconoscimento dei debiti fuori bilancio per acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai c. I, 2 e 3 dell'art. 191 del medesimo D. Lgs., nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

- la disciplina legislativa di cui al capo IV del D. Lgs. 267/2000, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti. in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma (accertata e dimostrata utilità ed arricchimento per l'ente), ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'Ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 C.C.;

- il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del D.Lgs. 267/2000, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli Amministratori o dei Funzionari;

- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'Ente;

**Vi
st
o**

- il D. Lgs 12.4.2006, n. 170 recante "Ricognizione dei principi fondamentali in materia di armonizzazione dei bilanci pubblici, a norma dell'art. 1 della legge 5.06.2003, n. 131" all'art. 13 ribadisce il sistema della programmazione finanziaria e della rendicontazione definendo che il sistema di bilancio degli enti locali costituisce lo strumento essenziale per il processo di programmazione, gestione e rendicontazione;

- l'art. 22 del medesimo D. Lgs. 170 disciplina l'assunzione degli impegni e l'effettuazione delle spese prevedendo che, nel caso in cui vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione di questa disciplina, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione, tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura, fatto salvo il possibile riconoscimento del debito, da parte dell'ente, quale debito fuori bilancio; fattispecie eccezionale, normativamente disciplinata, che si colloca al di fuori del sistema di bilancio autorizzatorio e finanziario;
- il principio contabile n. 2 "Gestione nel sistema del bilancio" nella parte in cui qualifica debito fuori bilancio quella *"obbligazione pecuniaria riferibile all'ente, assunta in violazione delle norme di contabilità pubblica che riguardano la fase della spesa ed in particolare di quelle che disciplinano l'assunzione di impegni di spesa... La locuzione "fuori bilancio" è in questo senso da intendere riferita ad una fattispecie non considerata negli indirizzi programmatici e nelle autorizzazioni di bilancio approvate dal Consiglio*

Ed inoltre che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del Tuel, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;

Ravvisata la necessità e l'urgenza di procedere al riconoscimento del citato debito di bilancio al fine di consentire il tempestivo pagamento di quanto dovuto onde evitare il maturarsi di maggiori oneri a carico delle casse dell'Ente;

Tenuto conto che l'impegno della somma è avvenuto nell'esercizio finanziario di effettiva esigibilità ma per le ragioni sopra citate non è sufficiente alla copertura delle fatture emesse;

Ritenuto che la fattispecie sopra indicata configuri l'ipotesi di debiti fuori bilancio per i quali il primo comma, lett. e) dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000 consente la legittimazione;

Dato atto
che:

- che il Comune, ad oggi, non ha adottato il bilancio di previsione stabilmente riequilibrato e che quindi, si è in gestione provvisoria nei limiti degli stanziamenti corrispondenti all'ultimo bilancio di previsione approvato (Pluriennale 2018-2020 - annualità 2020) con riferimento all'esercizio in corso, e comunque nei limiti delle entrate accertate (art. 250 TUEL);

Rilevato che per il suddetto provvedimento di ripiano possono essere utilizzate le risorse di cui al Cap. 1230 a voce **"SPESE PER IL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA NELLE SCUOLE ELEMENTARI E MATERNE"** che, nei limiti degli stanziamenti corrispondenti all'ultimo bilancio di previsione approvato (annualità 2020), presenta la necessaria disponibilità;

Preso atto che l'assunzione della presente proposta di deliberazione è subordinato all'acquisizione dei pareri formulati ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e del Collegio dei Revisori dei Conti;

Vistolo Statuto
dell'Ente;

Vistoil vigente Regolamento di
Contabilità;

Visto il D. Leg.vo
n.267/2000;

Visto il
T.U.E.L.;

SI PROPONE

Al Consiglio Comunale

1. DI PROVVEDERE al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio indicato in premessa per un importo complessivo pari a €. 3.084,69, in favore della Ditta Chiaro Food srls con sede a Siracusa in Via Carlo Forlanini 3/E avente P.I. 01998650897;
2. DI PRENOTARE la somma complessiva di €. 3.084,69 al Cap. 3075 [codice 01.11-1.10.99.99.999](#) a voce voce **“DEBITI FUORI BILANCIO DA LEGITTIMARE ART. 27 D. LGS 77/95”** che, nei limiti degli stanziamenti corrispondenti all'ultimo bilancio di previsione approvato (annualità 2020), presenta la necessaria disponibilità;
3. DI DEMANDARE al Responsabile del servizio interessato la predisposizione del provvedimento di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio nella misura riconosciuta dal presente provvedimento;
4. DI TRASMETTERE il presente provvedimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti per la Sicilia, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002;
5. DI DARE ATTO che la mancata approvazione della presente proposta provoca danni patrimoniali certi e gravi all'Ente derivanti da maggiori oneri scaturenti da eventuale e prospettata procedura esecutiva da parte del creditore;
6. DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza della sua attuazione riveniente dalla imminente scadenza disposta per il pagamento, ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. n. 267 del 2000.

VERBALE DEL 22/03/2023

Il testo integrale delle dichiarazioni è riportato, in formato audio digitale, ai sensi degli artt. 45 e 46 del Regolamento delle Sedute Consiliari, e conservato nell'archivio dell'Ufficio di Segreteria che ne assicura la immodificabilità e la conservazione, nel rispetto delle norme contenute nel C.A.D.

Il Presidente del Consiglio passa al quarto punto all'O.d.G. Introduce il punto e legge i verbali della Commissione Pubblica Istruzione e quello dei Revisori dei Conti in cui entrambi hanno espresso Parere Favorevole.

Il Responsabile Rag. Modica, chiamato a relazionare dal Presidente del Consiglio comunale spiega che questo debito fuori Bilancio è un'obbligazione che nasce nell'annualità 2022 in quanto ad inizio del servizio di Refezione scolastica è stata accertata e impegnata presuntivamente la somma di €. 12.352,99 in riferimento agli anni precedenti e soprattutto per mancanza di stanziamenti sul pertinente capitolo. Spiega che bisogna considerare che non solo il numero degli insegnanti che usufruiscono della mensa scolastica è soggetto a variazione e pertanto a fine servizio si è rilevato che la somma impegnata non copriva per intero l'importo delle fatture emesse dalla ditta Chiaro Food che ammontavano ad € 15.437,68 ma anche che il Ministero dell'Istruzione ha riversato le somme a copertura dell'intero servizio solo in data 28/12/2022 e pertanto per i

risicati tempi tecnici non è stato possibile procedere ad una variazione di Bilancio ad integrazione dell'impegno.

Entra il consigliere Cavallo R.

Presenti n. 13 e Assenti n. 3 (Gerratana, Di Rosolini, Giurato).

Il Consigliere Roccasalvo, per dichiarazione di voto annuncia il suo parere sfavorevole in quanto nelle sedute precedenti aveva già annunciato che non avrebbe più votato debiti fuori bilancio.

Il Consigliere Modica, per dichiarazione di voto condivide il pensiero del Consigliere Roccasalvo, esprimendo il suo parere sfavorevole.

Il Consigliere Cavallo R., per dichiarazione di voto esprime parere sfavorevole, chiedendo al rag. Modica se vi siano altri debiti e di fare più attenzione nell'impegnare le somme a fine anno.

Il Responsabile Rag. Modica, chiarisce che c'è ne sono altri e comunque questi debiti sono previsti dal TUEL e ciò significa indice di una corretta amministrazione.

Il Consigliere Di Grande, per dichiarazione di voto esprime parere sfavorevole.

Il Presidente del Consiglio Comunale, mette ai voti la proposta di delibera con il seguente esito:

FAVOREVOLI N. 9 (Gambuzza, Sortino, Galazzo, Cavallo C., Gennuso, Di Mari, Fratantonio, Di Stefano, Basile).

CONTRARI N. 4 (Roccasalvo, Di Grande, Modica, Cavallo R.).

Il Presidente del Consiglio Comunale, mette ai voti l'immediata esecutività dell'atto che ha il seguente esito:

FAVOREVOLI N. 9 (Gambuzza, Sortino, Galazzo, Cavallo C., Gennuso, Di Mari, Fratantonio, Di Stefano, Basile)

CONTRARI N. 4 (Roccasalvo, Di Grande, Modica, Cavallo R.).

Verbale fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to DOTT. SORTINO CORRADO

IL VICE SEGRETARIO
COMUNALE
F.to Dott. Milana Corrado

Il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio comunale dal 24-03-2023 al 08-04-2023 con n. 575 del registro di pubblicazione.

Il Messo Comunale
F.to LATINO LUIGI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 3.12.1991 n.44, è stata affissa all'Albo Pretorio comunale il 24-03-23 per 15 giorni consecutivi (art. 11, 1° comma).

Rosolini, li 10-04-2023

IL VICE SEGRETARIO
COMUNALE

F.to Dott. Milana Corrado

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

Che la predetta deliberazione è pubblicata all'albo pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 24-03-2023 al 08-04-2023 a norma dell'art. 11 della L. R. 3.12.91 n. 44.

[] che la stessa è divenuta esecutiva il 22-03-2023 decorsi i 10 gg. dalla pubblicazione.

Rosolini, li 23-03-2023

IL VICE SEGRETARIO
COMUNALE

F.to Dott. Milana Corrado