DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
COPIA

N. 36 del 30-09-2022

SESSIONE Straordinaria SEDUTA Pubblica

OGGETTO:	**RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART.194, LETT. E) D. L.GVO N.267/00 IN FAVORE DELLA R.F.I. SPA RELATIVO A PAGAMENTO CANONE ANNUO 2019 E 2021 PER ATTRAVERSAMENTO CON COLLETTORE FOGNARIO LINEA FERROVIARIA LICATA SIRACUSA KM 359+329.**

L'anno **duemilaventidue** il giorno **trenta** del mese di **settembre** in Rosolini, nell'aula consiliare della Sede Municipale, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta Pubblica convocato ai termini degli articoli 47 e 48 dell'Ordinamento Amm.vo EE.LL.,vigente nella Regione, a seguito di un invito scritto datato prot. n. del diramato dal Presidente e notificato nei modi di legge a tutti i consiglieri in carica.

Presiede l'adunanza il **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** Dott. **SORTINO CORRADO** assistito dal Vice Segretario Generale **Dott. Milana Corrado**, incaricato della redazione del verbale, accertata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti secondo le prescrizioni dell'art. 52 della L. R. 26/93 e successive modificazioni.

Assegnati n. 16 – In carica n. 16 – Fatto l'appello nominale dichiara aperta/continua la seduta che è pubblica;
Presenti N**. 11** come segue:

ROCCASALVO CORRADO	**P**	**GALAZZO BIAGIO**	**P**
CAVALLO ROSARIO	**P**	**BASILE DANIELE**	**A**
MODICA CARMELO	**A**	**GAMBUZZA GIUSEPPE**	**P**
DI GRANDE MARTA	**A**	**CAVALLO CONCETTA**	**P**
GERRATANA PIERGIORGIO	**P**	**FRATANTONIO LUIGI**	**P**
DI MARI GIUSEPPE	**A**	**GENNUSO ORAZIO**	**P**
GIURATO ENZO	**P**	**DI STEFANO LUIGIA**	**P**
SORTINO CORRADO	**P**	**DI ROSOLINI CONCETTO**	**A**

Pareri espressi ai sensi dell'art. 53 L. 142/90 recepite con L.R. 48/91 dell'art. 12 della L. R. n. 30/2000

Parere del Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione concernente l'oggetto

Rosolini, lì 05-08-2022 **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

F.to SPERANZA SALVATORE

Parere del responsabile dell'Ufficio di Ragioneria

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione concernente l'oggetto.

Rosolini, lì 08-08-2022 **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINAZIARIO**

F.to MODICA VINCENZO

COMUNE DI ROSOLINI

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

PROPOSTA DI DELIBERA

OGGETTO:	**RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART.194, LETT. E) D. L.GVO N.267/00 IN FAVORE DELLA R.F.I. SPA RELATIVO A PAGAMENTO CANONE ANNUO 2019 E 2021 PER ATTRAVERSAMENTO CON COLLETTORE FOGNARIO LINEA FERROVIARIA LICATA SIRACUSA KM 359+329.**

RICHIAMATA la delibera di G.C. n° 145 del 02/07/2009 con la quale è stato approvato lo schema di contratto e Articolo Tecnico per l'attraversamento della linea ferroviaria Licata Siracusa al Km 359+329 ad opera dei "LAVORI PER LA REALIZZAZIONE DEI COLLETTORI ED EMISSARI DELLA RETE DI FOGNATURE A VALLE DELLA SS 115 IN RIFERIMENTO AL P.A.R.F.". FD40/A-2 – CUP: J23C03000000002;
VISTA la Convenzione Contrattuale stipulata tra il Comune di Rosolini e la Rete Ferroviaria Italiana (RFI s.p.a.) Piazza della Croce Rossa 1, 00161 ROMA (RM) P.Iva 01008081000 C.F. 01585570581, al fine di ottenere l'autorizzazione all'attraversamento della linea ferroviaria Licata Siracusa al Km 359+329 del collettore fognario acque nere previsto nell'ambito dei lavori su indicati;
VISTO l'articolo 11 (canone per prestazione di carattere continuativo) della Convenzione Contrattuale con la quale il Comune di Rosolini si impegna a versare anticipatamente a partire dall'anno 2009 il canone annuo per prestazione continuativa all'attraversamento CON COLLETTORE FOGNARIO SULLA LINEA FERROVIARIA LICATA – SIRACUSA AL KM 359+329, affinché l'opera realizzata sia costantemente compatibile con la regolarità e sicurezza dell'esercizio ferroviario;
PRESO ATTO che da controlli gestionali è stato rilevato il mancato pagamento del canone annuo per gli anni 2019 e 2021 come da elenco sottostante;

N° Fattura	Data fattura	Ingresso Protocollo	Imponibile	IVA	Totale fattura
8201054454	21/06/2019	17951 del 24/06/2019	€ 620,03	€ 136,41	€ 756,44
8201056206	23/06/2021	12391 del 24/06/2021	€ 634,91	€ 139,68	€ 774,59
TOTALE DEBITO FUORI BILANCIO			€ 1.254,94	€ 276,09	€ 1.531,03

ATTESO che questo ufficio, con decorrenza dalla stipula della convezione, ha proceduto regolarmente al pagamento del canone annuale, pervia imputazione nei rispettivi capitoli di spesa;
CHE per le fatture su indicate, il mancato pagamento risulta imputabile alle seguenti motivazioni:

- Per la fattura n° 8201054454 dell'importo complessivo di € 756,44, relativa al canone per l'anno 2019, il settore di competenza con Atto di Liquidazione del Responsabile del Servizio n° 64 del 26/08/2019 REG. GEN. n° 326, ha provveduto a liquidare a favore di R.F.I. spa la somma spettante dando atto che l'importo necessario gravi al Cap. 3530/10 cod. 09.04-2.0201.09.010 a voce "realizzazione rete fognante" Imp. N° **3121/2003**. L'assunzione del predetto Atto di Liquidazione, *ancorché finalizzata a garantire il pagamento del canone annuo 2019,* ha comportato un disallineamento fra la competenza annuale (economica) e la manifestazione finanziaria (competenza finanziaria), e che pertanto, così come fatto osservare dalla Corte dei Conti, l'unico modo di riportare il debito nella contabilità dell'ente

è la procedura ex art.194 T.U.E.L., peraltro ammessa nei casi eccezionali ivi tipicamente indicati; Pertanto non essendo l'impegno armonizzato, alla liquidazione, avvenuta per come sopra specificato in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli Enti Locali, non è seguito il dovuto pagamento.

- Per la fattura n° 8201056206 dell'importo complessivo di € 774,594, relativa al canone per l'anno 2021, causa la verosimile indicazione di codice univoco non attinente all'ufficio LL.PP., la fattura sopracitata, non essendo pervenuta al servizio di competenza, non è risultata oggetto, previo sub impegno della corrispondente spesa, di liquidazione e pagamento;

CHE il pagamento a R.F.I. spa del canone dovuto costituisce obbligo contrattuale correlato al canone di attraversamento realizzato, sulla linea ferroviaria Licata Siracusa al Km 359+329, del Collettore fognario acque nere;

CHE risulta necessario ed opportuno provvedere al pagamento dei canoni dovuti onde evitare l'insorgere di ulteriori oneri a carico dell'Ente che potrebbero derivare dall'attivazione di procedure coatte di riscossione da parte di R.F.I. Spa;

CHE trattandosi di spese prive di copertura finanziaria ed impegno nei corrispondenti anni di competenza risulta necessario provvedere al riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194, lett. E) D. L.gvo N.267/00;

Per tutto quanto sopra, premesso che:

- il Testo unico degli enti locali definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art. 191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;
- l'art. 193 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni dispone che, almeno una volta, entro il 30 settembre di ciascun anno, il Consiglio Comunale adotti con deliberazione i provvedimenti necessari per il ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui al successivo art. 194;
- l'art. 194 del suddetto decreto dispone che con la deliberazione consiliare sopra richiamata gli enti locali provvedono al riconoscimento e conseguente ripiano dei debiti fuori bilancio derivanti dalle cause nello stesso indicate;
- il D. Lgs 12.4.2006, n. 170 recante "Ricognizione dei principi fondamentali in materia di armonizzazione dei bilanci pubblici, a norma dell'art. 1 della legge 5.06.2003, n. 131" all'art. 13 ribadisce il sistema della programmazione finanziaria e della rendicontazione definendo che il sistema di bilancio degli enti locali costituisce lo strumento essenziale per il processo di programmazione, gestione e rendicontazione;
- l'art. 22 del medesimo D. Lgs. 170 disciplina l'assunzione degli impegni e l'effettuazione delle spese prevedendo che, nel caso in cui vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione di questa disciplina, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione, tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura, fatto salvo il possibile riconoscimento del debito, da parte dell'ente, quale debito fuori bilancio; fattispecie eccezionale, normativamente disciplinata, che si colloca al di fuori del sistema di bilancio autorizzatorio e finanziario;
- il principio contabile n. 2 "Gestione nel sistema del bilancio" nella parte in cui qualifica debito fuori bilancio quella "obbligazione pecuniaria riferibile all'ente, assunta in violazione delle norme di contabilità pubblica che riguardano la fase della spesa ed in particolare di quelle che disciplinano l'assunzione di impegni di spesa;
- **Considerato** che:
- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;

- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio Comunale;
- dinanzi ad azioni contrattuali dirette ad ottenere l'adempimento, il comune è tenuto ad eccepire il difetto di legittimazione;
- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;
- il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del Tuel, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;

Ravvisata la necessità e l'urgenza di procedere al riconoscimento del citato debito di bilancio al fine di consentire il tempestivo pagamento di quanto dovuto alla Rete Ferroviaria Italiana (RFI S.p.a.) Piazza della Croce Rossa 1, 00161 ROMA (RM) P.IVA 01008081000 C.F. 01585570581 e il versamento all'erario della corrispondente IVA, onde evitare il maturasi di maggiori oneri a carico delle casse dell'Ente;

Considerato, dunque, che si rende necessario ricondurre il debito nella contabilità dell'Ente, ripristinando l'ordinaria procedura di spesa, con effetto vincolante per lo stesso, secondo la procedura ex art.194 TUEL lettera e), in quanto trattasi, evidentemente, di acquisizione di servizi che hanno comunque determinato innegabili utilità ed arricchimento all'Ente relativamente all'esercizio di funzioni di propria competenza, correlate a garantire il regolare deflusso delle acque della fognatura comunale attraverso il collettore sottostante la rete ferroviaria;

Che tale debito corrisponde peraltro con canoni annuali per prestazioni di carattere continuativo discendenti da specifica Convenzione Contrattuale, regolarmente accettata e sottoscritta dalle parti (RFI e Comune), relativa all'esercizio di un attraversamento tuttora in essere e di indubbia utilità per l'Ente;

Ritenuto, pertanto, necessario provvedere al riconoscimento di legittimità del suddetto debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 lettera e), in considerazione delle caratteristiche della spesa in oggetto per un importo complessivo di € 1.531,03;

Ritenuto che la fattispecie sopra indicata configuri l'ipotesi di debiti fuori bilancio per i quali il primo comma, lett. e) dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000 consente la legittimazione;

Dato atto che:
- l'ultimo bilancio di previsione di questo Ente, riferito al triennio 2018-2020, è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 08/11/2018 e che con successiva deliberazione di C.C. n. 51 del 23/10/2019 il Comune di Rosolini ha dichiarato il dissesto finanziario;
- che il Comune, ad oggi, non ha adottato il bilancio di previsione stabilmente riequilibrato e che quindi, si è in gestione provvisoria nei limiti degli stanziamenti corrispondenti all'ultimo bilancio di previsione approvato (Pluriennale 2018-2020 / annualità 2020) con riferimento all'esercizio in corso, e comunque nei limiti delle entrate accertate (art. 250 TUEL);

Rilevato che per il suddetto provvedimento di ripiano possono essere utilizzate le risorse di cui al Cap. 3075/0 a voce "Debiti fuori bilancio da legittimare art.37 D. Leg.vo 77/95" che, nei limiti degli stanziamenti corrispondenti all'ultimo bilancio di previsione approvato (annualità 2020), presenta la necessaria disponibilità;

Preso atto che l'assunzione della presente proposta di deliberazione è subordinato all'acquisizione dei pareri formulati ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e del Collegio dei Revisori dei Conti;

Visto lo Statuto dell'Ente;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il D. Leg.vo n.267/2000;

Visto il T.U.E.L.;

SI PROPONE

- DI PROVVEDERE al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio indicato in premessa per un importo complessivo pari a €. 1.531,03 di cui € 1.254,94 imponibile ed € 276,09 per IVA al 22%, in favore di Rete Ferroviaria Italiana (RFI S.p.a.) Piazza della Croce Rossa 1, 00161 ROMA (RM) P.IVA 01008081000 C.F. 01585570581;
- DI PRENOTARE la somma di €. 1.531,03 al Cap. 3075/0 a voce "Debiti fuori bilancio da legittimare art.37 D. Leg.vo 77/95" che, nei limiti degli stanziamenti corrispondenti all'ultimo bilancio di previsione approvato (annualità 2020), presenta la necessaria disponibilità;
- DI DEMANDARE al Responsabile del servizio interessato la predisposizione del provvedimento di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio nella misura riconosciuta dal presente provvedimento;
- DI TRASMETTERE il presente provvedimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti per la Sicilia, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002;
- DI DARE ATTO che la mancata approvazione della presente proposta provoca danni patrimoniali certi e gravi all'Ente derivanti da maggiori oneri scaturenti da eventuali interessi a favore del creditore o derivanti da spese di giustizia;
- DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza della sua attuazione riveniente dalla imminente scadenza disposta per il pagamento, ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. n. 267 del 2000.

VERBALE DEL 30/09/2022

Il testo integrale delle dichiarazioni è riportato, in formato audio digitale, ai sensi degli artt. 45 e 46 del Regolamento delle Sedute Consiliari, e conservato nell'archivio dell'Ufficio di Segreteria che ne assicura la immodificabilità e la conservazione, nel rispetto delle norme contenute nel C.A.D.

Il Presidente del Consiglio Comunale, passa alla trattazione del punto 5) Riconoscimento di legittimità Debito Fuori Bilancio ai sensi dell'art.194, lett. e) D.Lgs. n.267/00 in favore della R.F.I. SPA relativo a pagamento canone annuo 2019 e 2021 per attraversamento con collettore fognario linea ferroviaria Licata Siracusa km 359+329.

Il Presidente del Consiglio Comunale, invita il Responsabile del Settore "LL.PP." Geom. Speranza a relazionare la proposta.

Il Responsabile del Settore "LL.PP." S. Speranza, inizia ad illustrare la proposta evidenziando che dopo il taglio di competenza fra OSL e gestione in c/competenza c'erano 2 servizi ancora da pagare per l'anno 2020 e 2021 a R.F.I. e che rappresentano un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro e pertanto è necessario procedere al

riconoscimento del debito fuori bilancio al fine di consentire il tempestivo pagamento di quanto dovuto alla Rete Ferroviaria Italiana.

Il Consigliere Cavallo, per dichiarazione di voto, fa notare che si potrebbe prestare più attenzione ed evitare questi debiti di Bilancio.

Il Presidente del Consiglio Comunale, mette ai voti la proposta di delibera de quo, **che viene approvata all'UNANIMITÀ di voti dei 11 consiglieri presenti e votanti.**

Il Presidente del Consiglio Comunale, mette ai voti l'**IMMEDIATA ESECUTIVITÀ che viene approvata all'unanimità di voti dei 11 consiglieri presenti e votanti.**

Il Consigliere Roccasalvo, propone di fare il prossimo consiglio comunale per il giorno 19/10/2022.

Escono i consiglieri Gerratana P., Giurato, Presenti n. 9 – Assenti n. 7.

Il Presidente del Consiglio Comunale, mette ai voti la proposta del consigliere Roccasalvo.

La proposta del Consigliere Roccasalvo viene approvata all'UNANIMITÀ dei 9 Consiglieri presenti e votanti. La seduta è chiusa alle 22:41.

Verbale fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to DOTT. SORTINO CORRADO

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Milana Corrado

==========

Il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio comunale dal 04-10-2022 al 19-10-2022 con n. 1872 del registro di pubblicazione.

Il Messo Comunale

F.toFERLANTE ORAZIO

==========

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 3.12.1991 n.44,
é stata affissa all'Albo Pretorio comunale il 04-10-22 per 15 giorni consecutivi (art. 11, 1° comma).

Rosolini, lì 20-10-2022

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott. Milana Corrado

==========

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

Che la predetta deliberazione è pubblicata all'albo pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 04-10-2022 al 19-10-2022 a norma dell'art. 11 della L. R. 3.12.91 n. 44.

[ ] che la stessa è divenuta esecutiva il 30-09-2022 decorsi i 10 gg. dalla pubblicazione.

Rosolini, lì 01-10-2022

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott. Milana Corrado