



# COMUNE DI ROSOLINI

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO E  
D'UFFICIO DELLA ORDINANZA N. 9 DEL 29-01-2021**

**Registro Generale n. 10**

## **ORDINANZA DEL SINDACO**

**N. 9 DEL 29-01-2021**

**Oggetto: Procedure contingibili ed urgenti ex art.50, comma 5, D.lgs.267/20006 e ss.mm.ii. per garantire la continuità del servizio di spazzamento, raccolta e conferimento rifiuti nel territorio comunale.**

L'anno duemilaventuno addì ventinove del mese di gennaio, il Sindaco **INCATASCIATO GIUSEPPE**

### **Premesso:**

- che con Ordinanza Sindacale n.163 del 07/12/2018, con i poteri di cui all'art.191 del D. Lgs. 3 aprile 2006, n.152 e s.m.i., sussistendo le condizioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, è stata accolta la volontà di cessazione dal servizio della G.V. Servizi Ambientali S.r.l. di Misterbianco, demandando al Responsabile del Settore Polizia Municipale – Ambiente l'indizione di procedura negoziata per l'affidamento temporaneo del servizio, per la durata di mesi sei, derogando, in considerazione dell'urgenza e della durata limitata, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016;
- che il ricorso a tale procedura, ancorché motivato da oggettive necessità a garanzia della salute pubblica e nell'ambito delle funzioni attribuite al Sindaco quale autorità locale nelle materia previste dall'art.50, comma 5, del D.Lgs. 267/2000, aveva carattere temporaneo e, in ogni caso, propedeutico all'affidamento ordinario del servizio;
- che, per quanto sopra, contestualmente all'avvio delle procedure di affidamento, è stata inoltrata richiesta alla S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia, affinché, nell'ambito delle competenze attribuite con Ord. 6/Rif-2016, procedesse all'attivazione delle procedure per l'affidamento del servizio integrato dei rifiuti nell'ambito territoriale di competenza, comprendente, nello specifico il territorio di questo Comune;

- che, con Ordinanza Sindacale n.26 Reg. Gen. del 18/02/2019, sulla scorta di relazione del R.U.P., per le ragioni d'urgenza richiamate nelle procedure di indizione della gara inerente il servizio di che trattasi, avviate con la citata ordinanza n. 163/2018, si è proceduto all'affidamento temporaneo per mesi sei decorrenti dal 19/02/2019, del servizio di igiene urbana in favore della società IGM Rifiuti Industriali S.r.l., Via Montedoro n.18 – 96100 Siracusa (SR), C.F./P.IVA 01046070890, che ha offerto il ribasso del 15,1111%, risultato il più vantaggioso per l'Ente, e quindi per un importo di aggiudicazione di € 720.563,78 al netto del predetto ribasso, che, aggiunto l'importo di € 17.323,09 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, ha determinato in € 737.886,87 l'importo contrattuale netto;
- che con verbale in data 19/02/2019, stante la necessità e l'urgenza di garantire con continuità il servizio di igiene pubblica, nelle more della stipula del contratto, si è proceduto alla consegna del servizio indicato in oggetto sotto le riserve di legge;
- Che con verbale del 20/02/2019, richiamato il punto C) dell'art.3 del C.S.A. e per le motivazioni ivi addotte, si è proceduto ad una rimodulazione del parco automezzi previsto nel piano economico posto a base di gara;
- Che in data 22/05/2019 si è proceduto alla stipula del relativo contratto rep. n.2579, ricomprendendo nello stesso le citate modifiche al parco automezzi;
- Che con verbale del 31/05/2019 - per necessità contingenti riguardanti l'opportunità di eseguire una raccolta dedicata di pannolini e pannoloni che non poteva essere utilmente limitata alla sola giornata di raccolta della frazione secca-indifferenziata del martedì, nonché alla rimozione periodica dei cumoli di rifiuti che, nonostante l'impegno profuso in termini di vigilanza, si formano nel centro abitato in ragione di sacche di utenza che, ingiustificatamente, risultano reticenti all'osservanza del calendario di raccolta ed alla differenziazione dei rifiuti, si è proceduto ad una rimodulazione, nel rispetto dell'importo contrattuale, del servizio di diserbamento e domenicale;
- Che con nota in data 05/07/2019, prot. n.167/2019, la Società Consortile S.p.A. S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia, nel dare avvio alla procedure per l'affidamento ordinario del servizio, ha comunicato il conferimento di incarico professionale per la definizione delle procedure di gara a tecnico qualificato;

**Preso** atto che in tecnico incaricato, congiuntamente al R.U.P. individuato, hanno dato inizio all'attività preparatoria per l'indizione della gara di affidamento del servizio, richiedente la redazione di un piano di intervento e di tutti gli atti contrattuali e di gara per una durata settennale;

**Che** con Ordinanza Sindacale n. 97 Reg. Gen. del 09/08/2019, nelle more dell'affidamento ordinario del servizio, questa Amministrazione ha proceduto alla proroga dell'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti, nonché spazzamento delle vie cittadine ed altri servizi integrativi per ulteriori mesi sei decorrenti dal 19/08/2019 in favore della IGM Rifiuti Industriali S.r.l., alle medesime condizioni di cui al contratto principale stipulato in data 22/05/2019 rep. n.2579 ed alle rimodulazioni concordate con verbali in data 19/02/2019 e 31/05/2019, già richiamati, per l'importo netto complessivo, riferito all'intero semestre di € **737.886,87**, comprensivo di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e al netto di IVA;

**Che** con deliberazione di Consiglio Comunale n.51 del 23/10/2019, questo Comune ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art.246 del D.lgs. 267/2000;

**Che** per quanto sopra, nelle more dell'approvazione del bilancio riequilibrato, qualsiasi atto, ivi compresi quelli riguardanti i servizi essenziali, dovrà essere assunto nel rispetto di quanto previsto dall'art.250 del citato D.Lgs.267/2000;

**Dato atto** che l'art. 250 del T.U.EL. prevede che: *“Dalla data di deliberazione del dissesto finanziario e sino alla data di approvazione dell'ipotesi di bilancio riequilibrato di cui all'art. 261 l'ente locale non può impegnare per ciascun intervento somme complessivamente superiori a quelle definitivamente previste nell'ultimo bilancio approvato, con riferimento all'esercizio in corso, comunque nei limiti delle entrate accertate. I relativi pagamenti in conto competenza non possono mensilmente superare un dodicesimo delle rispettive somme impegnabili, con esclusione delle spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi. L'ente applica principi di buona amministrazione al fine di non aggravare la posizione debitoria e mantenere la coerenza con l'ipotesi di bilancio riequilibrato predisposta dallo stesso”;*

**Che**, nelle more dell'approvazione del bilancio stabilmente riequilibrato, l'Ente può assumere nuovi impegni di spesa solo per i servizi indispensabili, per quelli derivanti da provvedimenti giudiziari esecutivi non di competenza dell'Organismo Straordinario di Liquidazione, per obbligazioni

tassativamente previste dalla legge e per quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente;

**Che** del dichiarato dissesto finanziario si è data regolare comunicazione alla S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia con nota in data 19/11/2019, prot. 31727, al fine di definire termini e modalità per l'affidamento del servizio di che trattasi;

**Vista** la nota prot. n.41 in data 06/02/2020, con la quale la S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia, in ragione del dichiarato dissesto finanziario ha richiesto ulteriori informazioni circa l'iter dell'approvazione del bilancio riequilibrato e in particolare, l'entità delle somme disponibili, distinte per annualità, che sarà possibile impegnare per l'espletamento del servizio in oggetto, in coerenza con le previsioni di cui al D. Lgs. 267/2000;

**Considerato** che nelle more della redazione del bilancio riequilibrato non è stato possibile definire la durata del contratto oggetto di affidamento, cui risulta correlata l'indizione della gara e la redazione degli atti propedeutici;

**Che**, conseguentemente, con Ordinanza Sindacale n. 12 Reg. Gen. del 14/02/2020, questa Amministrazione ha proceduto ad ulteriore proroga dell'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti, nonché spazzamento delle vie cittadine ed altri servizi integrativi per ulteriori mesi sei decorrenti dal 19/02/2020 in favore della IGM Rifiuti Industriali S.r.l.;

**Che** con nota in data 17/02/2020, prot. n.4997, il responsabile dei servizi finanziari dell'Ente, riscontrando la richiesta della S.R.R. prot. n.41/2020, confermava che nelle more dell'approvazione del bilancio riequilibrato l'affidamento de quo poteva essere limitato all'esercizio finanziario corrente non potendosi, gioco forza, programmare spese pluriennali comportanti oneri superiori agli stanziamenti in atto previsti nel bilancio pluriennale 2018-2020, per l'annualità 2020;

**Che** le misure di distanziamento ed isolamento dettate dall'emergenza Covid-19 hanno ulteriormente pregiudicato la definizione delle procedure di gara, quali redazione di nuovo piano economico, schema di bando di gara, capitolato ecc..., a suo tempo avviate dalla S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia;

**Che** necessitando assicurare il servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani nel territorio comunale, garantendo altresì gli obiettivi minimi imposti dalla legge per la raccolta differenziata, fino all'espletamento della gara per l'affidamento del servizio da parte dell'UREGA su input della S.R.R. – A.T.O. Siracusa Provincia, con Ordinanza Sindacale n.70 Reg. Gen. del 29/07/2020, si è proceduto ad un'ultima proroga dell'affidamento del servizio de quo, per ulteriori mesi sei decorrenti dal 19/08/2020, in favore della IGM Rifiuti Industriali S.r.l, già affidataria del medesimo servizio in esecuzione dell'Ordinanza Sindacale n.26 Reg. Gen. del 18/02/2019, alle medesime condizioni di cui al contratto principale stipulato in data 22/05/2019 rep. n.2579 ed alle rimodulazioni concordate con verbali in data 19/02/2019, 31/05/2019 e 28/05/2020, per l'importo netto complessivo, riferito all'intero semestre di € **745.698,02**, comprensivo di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e al netto di IVA;

**Che** la citata proroga andrà a scadere il prossimo 18/02/2021 e che per quanto potuto accertare, la S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia, non è in grado di poter espletare la gara per l'affidamento ordinario del servizio entro la predetta data;

**Ravvisata** la necessità e l'urgenza di attivare, nelle more dell'affidamento ordinario del servizio, specifiche procedure, anche in deroga alle norme previste dal Codice dei Contratti in ordine alle modalità di affidamento e di selezione dell'operatore economico, al fine di consentire l'immediata prosecuzione del servizio in oggetto a salvaguardia dell'igiene e salute pubblica;

**Visto** l'art.50, comma 5, del D.lgs. n.267/2000, il quale stabilisce che *"...., in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale. ..."*

**Ritenuto** che nella fattispecie esistono le condizioni per l'applicazione del citato comma 5 dell'art.50 del D.lgs. 267/2000 in ragione della sussistenza della necessità e intervenire a difesa degli interessi pubblici da tutelare;

**Ritenuto, in particolare, che:**

- sussistono i presupposti della contingibilità ed urgenza che integrano la necessità del presente provvedimento;
- per quanto sopra esposto occorre assicurare il servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani nel territorio comunale, garantendo altresì gli obiettivi minimi imposti dalla legge per la raccolta differenziata, fino all'espletamento della gara per l'affidamento ordinario del servizio da parte dell'UREGA su input della S.R.R. – A.T.O. Siracusa Provincia;

- è urgente e necessario procedere al ricorso temporaneo di speciali forme di gestione dei rifiuti, al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente nell'ambito del territorio comunale;
- non si ravvisano ulteriori strumenti giuridici, né possibili adeguate soluzioni organizzative che consentano di far fronte all'eccezionale situazione venutasi a determinare;

**Dato atto**, altresì, per le considerazioni di cui al punto precedente, che la presente ordinanza riveste carattere di somma urgenza;

**Che**, nelle more dell'indizione di asta pubblica da parte della SRR ATO Siracusa Provincia per l'affidamento ordinario del servizio, necessita procedere alla selezione di nuovo operatore cui affidarne la gestione, al fine di scongiurare possibili emergenze sanitarie e di igiene pubblica dovute all'interruzione della raccolta dei rifiuti solidi urbani;

**Che** la procedura aperta per l'aggiudicazione del servizio, ove venissero attivate tempestivamente le procedure di gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, risulterebbe incompatibile con la citata urgenza di garantire, senza soluzione di continuità, la prosecuzione del servizio;

**Vista** l'Ordinanza n.9/Rif del 15/09/2017, che, fra l'altro, prevede che i Comuni sono tenuti a garantire la continuità del servizio di raccolta dei rifiuti nei rispettivi territori comunali e che i Sindaci sono la massima autorità sanitaria locale e, pertanto, sono tenuti a porre in essere ogni azione necessaria al fine di tutelare l'ambiente e il territorio;

**Ravvisata** la necessità di prevedere una proroga tecnica del servizio in atto espletato dalla IGM Rifiuti Industriali S.r.l., per la durata presumibilmente necessaria all'espletamento di tutti gli adempimenti per la selezione di nuovo operatore economico, pari a mesi tre;

Per tutto quanto sopra

## **ORDINA**

Per i motivi esposti in premessa e che si richiamano ad ogni effetto di legge nel presente dispositivo, con i poteri di cui all'art.50, comma 5, del D.lgs. 18 agosto 2000, n.267 (TUEL), sussistendo le condizioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente:

**1°)** Al Responsabile del VI° Settore – Ecologia, di procedere all'aggiornamento del Piano Economico e del Capitolato d'Appalto, già approvato con deliberazione di G.C. n.5 del 17/01/2019 e posto a base della procedura negoziata per l'affidamento del servizio avvenuto con Ordinanza Sindacale n.26 Reg. Gen. del 18/02/2019, al fine di adeguarne i contenuti con le rimodulazioni concordate con verbali in data 19/02/2019, 31/05/2019 e 28/05/2020, nonché ad eventuali ed ulteriori esigenze sopravvenute nel corso della gestione del servizio ritenute necessarie per garantire l'efficacia e la regolare prosecuzione dello stesso;

**2°)** Ad avvenuto aggiornamento degli atti sopra citati, indire nuova procedura negoziata, previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse, al fine di selezionare nuovo operatore economico cui affidare, temporaneamente e per mesi sei, prorogabili di eventuali ed ulteriori mesi sei, il servizio de quo, nelle more di indizione di procedura aperta per l'affidamento ordinario del servizio da parte della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia;

**3°)** Derogare a parte delle vigenti disposizioni di legge per la scelta del contraente e in particolare al D.Lgs. 50/2016, nonché alle leggi regionali di riferimento, relativamente alla disciplina dell'affidamento del servizio de quo, demandando al Responsabile del Settore Ecologia l'indizione della procedura negoziata ai sensi dell'art.63, comma 2 lett.c del Codice e al fine di semplificare ed accelerare la procedura per la scelta del contraente, con specifico riferimento, derogare all'art.95 del D.Lgs. 50/2016, allo scopo di ricorrere al criterio del minor prezzo, anche al di fuori delle ipotesi previste dalla norma, in considerazione dell'urgenza e della durata limitata dell'appalto;

**4°)** Di prevedere negli atti di gara la c.d. "clausola sociale" ai sensi dell'art.6 CCNL FISE/Assoambiente, in coerenza con l'art.50 del D. Lgs. N.50/2016, volta a tutelare il personale dipendente dell'attuale gestore del servizio di igiene urbana;

**5°)** Alla società **IGM Rifiuti Industriali S.r.l.**, Via Montedoro n.18 – 96100 Siracusa (SR), C.F./P.IVA 01046070890, al fine di evitare eventuali interruzioni e pregiudizio della salute pubblica e nelle more della definizione della citata procedura di affidamento, la prosecuzione del servizio

fino al **18/05/2021**, così da consentire, salvo eventuale anticipo rispetto alla predetta data, l'effettivo subentro, nelle forme di legge di altro operatore;

**6°)** Riservarsi di revocare la presente ordinanza, ove dovessero venir meno i presupposti che l'anno determinata o sopravvenire ulteriori condizioni che rendano indispensabile assumere ulteriori e diversi atti, a tutela della salute pubblica e dell'ambiente.

### **AVVERTE**

- E' fatto obbligo di rispettare e far rispettare la presente Ordinanza e qualora dal mancato rispetto della stessa derivassero violazioni di natura ambientale, ai trasgressori saranno applicate le sanzioni previste dal D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i., nonché le conseguenti sanzioni penali;
- Che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale, competente per territorio, entro il termine di 60 gg. Dalla data di pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana nel termine di 120 giorni.

### **DISPONE**

- Che alla presente ordinanza sia data la massima pubblicità e che venga pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune e nella sezione amministrazione trasparente.
- Che la stessa sia trasmessa a mezzo pec:
  - Alla ditta IGM Rifiuti Industriali S.r.l., Via Montedoro n.18 – 96100 Siracusa (SR), C.F./P.IVA 01046070890;
  - Alla Società Consortile S.p.A. S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia;
  - Al Responsabile del Settore Economico/Finanziario del Comune di Rosolini;
  - Al Responsabile del VI Settore - Ecologia del Comune di Rosolini;
  - Al Responsabile del IV Settore – Polizia Municipale;
- Che venga altresì trasmessa per conoscenza e a mezzo pec:
  - Al Presidente del Consiglio dei Ministri;
  - Al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio;
  - Al Ministro della Salute;
  - Al Presidente della Regione siciliana;
  - All'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti;
  - A S.E. il Prefetto di Siracusa.

*Dalla Residenza Municipale li 29/01/2021*

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL SINDACO  
F.to INCATASCIATO GIUSEPPE

---

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Della su estesa ordinanza viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 29-01-2021 al 13-02-2021

Lì 29-01-2021

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dott. Nicolosi Pierpaolo

*Copia conforme all'originale.*

*Lì*

IL SINDACO  
INCATASCIATO GIUSEPPE